Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

РОСПИСЬ

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ и РАСХОДОВ

РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

на январь—сентябрь 1922 года

с об'яснительною запискою Народного Комиссариата Финансов.

МОСКВА.
Тип. „Искусство и Труд" 31-я М. С. Н. Х. (быв. Губернская), аренд. Донат и К°, Никольская, 1—3.
1921.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

РОСПИСЬ

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ и РАСХОДОВ

РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

на январь—сентябрь 1922 года

с об'яснительною запискою Народного Комиссариата Финансов.



ОБ'ЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к росписи общегосударственных доходов и расходов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

на январь—сентябрь 1922 года.

На основании действующей Конституции Р.С.Ф.С.Р. Народный Комиссариат Финансов представляет на утверждение проект росписи общегосударственных доходов и расходов на январь—сентябрь 1922 г.

После четырех полугодовых общегосударственных бюджетов 1918 и 1919 г.г. и после двух годовых бюджетов 1920 и 1921 г.г. роспись на январь—сентябрь 1922 г. является седьмым по счету революционным бюджетом Р.С.Ф.С.Р. По этому бюджету доходы и расходы исчислены не на полный годовой период, а лишь на первые девять месяцев 1922 г. Это ограничение предстоящего бюджетного периода вызвано необходимостью об'единить бюджетно-сметный год с хозяйственно-плановым годом, началом которого, согласно последовавшему 30 сентября 1921 г. постановлению Совета Труда и Обороны, должно служить 1 число октября месяца в виду того, что к этому времени заканчиваются все сельско-хозяйственные работы и вполне точно выясняются результаты урожая, заканчиваются сезонные топливные заготовки, сплав леса, прекращается навигация и завоз нефти и вообще определяются все главнейшие материальные рессурсы, которыми страна может располагать на предстоящий операционный год. Признав об'единение бюджетно-сметного года с хозяйственно-плановым годом вполне целесообразным и не находя никаких затруднений к осуществлению этого об'единения с точки зрения денежно-бюджетного хозяйства страны, Совет Народных Комиссаров, в заседании 5 ноября 1921 г., с своей стороны постановил бюджетный год установить с 1 октября и, в этих видах, предстоящий сметный период, как переход к новому сроку начала бюджетного года, определить в девять месяцев 1922 г. (январь—сентябрь).

Составление на протяжении истекших четырех лет семи общегосударственных бюджетов свидетельствует о неослабевавшем за все время революции жизненном значении их для государства. Правда, бюджеты эти отразили на себе как глубокое расстройство денежной системы, обрекавшейся прежней экономической политикой Советской власти на упразднение, так и достигшее, к сожалению, во многих случаях своей цели стремление некоторых ведомств в отношении своего финансирования в возможно большей степени освободиться от бюджетных рамок и правил, обычно всегда более или менее тесных, жестких и суровых, требую-

щих, кроме основательной разработки планов и программ, также определенной выдержки и дисциплины в производстве тех или иных затрат из средств народной казны для проведения этих планов и программ в жизнь. Но как ни тяжко то расстройство, к которому пришел государственный бюджет в результате расстройства денежной системы и нарушения ведомствами его устоев, он все же не потерял ни в малой степени своей жизненности, причем намечавшееся упразднение денежной системы в сущности означало для бюджета лишь переход от денежных его форм к безденежным, где, вместо денежного измерителя материальных ценностей, мыслился трудовой измеритель их. В этом направлении Наркомфином, по постановлениям Совета Народных Комиссаров от 1 октября 1920 г. и 26 января 1921 г., проделана весьма крупная работа, приведшая к деловой постановке разработки бюджета на основе материального учета ценностей. Не считая уместным останавливаться сейчас на рассмотрении результатов этих работ и отмечая указанное обстоятельство здесь, в начале своих об'яснений к первому бюджету, построенному при действии новой экономической политики и на нее расчитанному, Народный Комиссариат Финансов имеет в виду тем самым указать ту грань, которая легла между отошедшими в историю шестью бюджетами—с одной стороны, и настоящим седьмым, новым по своему построению бюджетом,—с другой. Первые шесть бюджетов во всем определялись основным решительными устремлением его к полной натурализации с постепенным прекращением денежных расчетов; седьмой бюджет основу своего существования и дальнейшего развития находит в восстановлении и улучшении денежного обращения, поскольку оно необходимо как одно из средств проведения новой экономической политики, требуемой интересами трудящихся классов при непременном условии диктатуры пролетариата.

Изыскивая способы восстановления и дальнейшего улучшения денежной системы, Народный Комиссариат Финансов отдает себе ясный отчет в том, что прямые, рекомендуемые буржуазною наукою и указываемые практикою бывшей империи, меры в этом направлении отчасти являются в настоящее время неосуществимыми, отчасти же вызывают сомнения относительно степени своей применимости в государстве, основное устремление которого является неизменно и неуклонно социалистическим. Поэтому ни система золотого обеспечения денег, ни решительные шаги во что бы то ни стало к восстановлению государственного кредита не составляют ныне первоочередной и доминирующей задачи Наркомфина. Главные устои денежного обращения в современных условиях он видит прежде всего и более всего в увеличении материальных ценностей, в виде продуктов производства, и в возрастании товарного фонда. Второй способ достижения необходимых улучшений в денежном обращении заключается, по мнению Наркомфина, в усилении налогового обеспечения рубля, к чему принимаются соответствующие меры, но с необходимою для пролетарского государства осмотрительностью, дабы налоговое обложение касалось трудящихся классов возможно наименьшей своей тяжестью или же вовсе миновало их. Третий путь урегулирования денежного дела заключается в планомерном ограничении новых выпусков денежных знаков, с доведением эмиссии до минимума и затем—до полного прекращения.

Подходя с этими общими программными предположениями к первому,—опытному, так сказать, в условиях новой экономической политики,—бюджету, Народный Комиссариат Финансов должен был учесть две вещи: во первых, то, что перечисленные меры, как требующие для своего осуществления некоторого длящегося срока, не дадут желаемого от них полного действия в первом же году; во вторых,—то, что, кроме об'ективных условий, влияющих на денежное обращение, огромное значение в этом деле имеют психологические факторы, определяющиеся ясным сознанием и пониманием удельного значения тех величин, в которых выражается номинал обращающихся в государстве денежных знаков Р.С.Ф.С.Р. Поскольку результата действия реальных мер по денежному обращению необходимо ждать, постольку внесение ясности в непонятные и изменчивые до расплывчатости денежные величины может быть сделано сейчас же. Значение этой ясности чрезвычайно важно в том отношении, что, если расчитывающиеся между собою суб'екты ясно представляют себе действительное ценностное определение производимых ими платежей и получений, то тем самым исключается элемент панического, произвольного, необоснованного и вообще хаотического повышения расценок, и, как результат этого, является более значительная устойчивость денег и большая планомерность в понижении их стоимости, если таковое будет продолжаться. Учитывая это обстоятельство, а также принимая во внимание, что, во первых, в высшей степени затруднительно делать сметные исчисления вперед на продолжительное время при непрерывном и далеко не всегда поддающемся учету падении стоимости бумажных денежных знаков, и что, во вторых, невозможно при этих условиях в достаточной мере соблюсти интересы казны при заключении разных договоров, исполнение которых связано с предстоящими за ее счет платежами (казна легко будет ставиться в необходимость заплатить больше, чем следует, своему кредитору за его риск от возможного падения курса рубля), Народный Комиссариат Финансов пришел к необходимости исчислить бюджет на январь—сентябрь 1922 г. в твердой, не подверженной в течение сметного периода колебанию денежной валюте. Такою валютою признан довоенный рубль, оцениваемый по его покупательной силе, которую он имел в 1913 году. Это предположение одобрено Советом Народных Комиссаров в заседаниях его 5 и 22 ноября 1921 года.

Об'ясненная особенность бюджета на январь—сентябрь 1922 г. является, несомненно, главною его особенностью и неизбежно предопределяет, как указано и в постановлении Совета Народных Комиссаров 22 ноября, необходимость, при действительном исполнении сметных назначений, установления определенного соотношения между рублем довоенным и покупательной силой современного бумажного рубля. Это соотношение придется устанавливать периодически—по четвертям года или ежемесячно,—причем его нельзя, конечно, основывать исключительно на каких-либо отвлеченных теоретических соображениях, но оно должно всякий раз определяться эмпирически, т.-е. на основании наблюдений жизни и указаний опыта.

Другою отличительною чертою представляемого бюджета является его деление на две резко друг от друга отграниченные части, а именно: доходы и рас-

ходы прямые и доходы и расходы оборотные. Под прямыми доходами разумеются денежные платежи, поступающие в народную казну извне, т. е. от населения, а равно от кооперативных и других общественных и частных организаций, от предприятий, не состоящих на государственном снабжении, и т. п. Соответственно этому, прямыми расходами являются всякого рода фактические выдачи из народной казны денежных сумм на руки прямым кредиторам казны, т.-е. частным лицам или вышеназванным организациям, предприятиям и проч. Поскольку прямой расход есть уменьшение средств казны на определенную сумму,—к числу прямых же выдач принадлежат, конечно, и такие платежи, которые производятся посредством перечисления сумм со счетов народной казны на текущие счета кооперативов, частных организаций, предприятий, снятых с государственного снабжения, и проч. Что же касается оборотных доходов и расходов, то таковыми являются только внутренние платежи ведомств друг другу, производимые в порядке декрета Совета Народных Комиссаров 4 октября 1921 г. о расчетных операциях. Оборотные платежи не сопровождаются какой-либо убылью из казны денежных знаков, потому что эти платежи являются платежами казны казне же, но по разным управлениям. Получая какие-либо предметы или услуги от содержимого на счет казны учреждения или предприятия, другое учреждение или предприятие, содержащееся также на средства казны, выписывает для уплаты за предметы или услуги определенную сумму из соответствующих кредитов по своей расходной смете и одновременно эта сумма записывается в доход казны по смете того учреждения и предприятия, которому платеж причитается. Таким образом, оборотные платежи являются в сущности расчетами между отдельными сметами в замкнутых пределах одного и того же бюджета, при чем реально средства казны не уменьшаются и не увеличиваются. Вместе с тем в силу единства кассы уплаченная в доход того или иного учреждения или предприятия сумма не переходит в его распоряжение, а остается в казне, как все вообще государственные доходы.

Указанные оборотные доходы и расходы не представляют собою нового явления и существовали во всех прежних бюджетах, но в современном бюджете Р.С.Ф.С.Р. они приобретают особый смысл и особое значение. Дело в том, что при сосредоточении в руках государства огромной части производства, снабжения и средств сообщения страны, государственное хозяйство в известной степени переходит естественным образом на самоснабжение и социалистическое распределение, не нуждаясь в приобретении предметов извне. Учет движения материальных ценностей в этой части государственного хозяйства мог бы происходить и помимо государственного бюджета, при условии, во первых,—если бы эта часть хозяйства была совершенно замкнута и была бы свободна от всякой связи и зависимости от вольного (внутреннего и заграничного) рынка, и от производств, не находящихся ныне в руках государства, или не эксплоатируемых им непосредственно, и во вторых,—еслибы существовала возможность учета движения материальных ценностей с помощью такого их измерителя, который являлся бы совершенно независимым от денежной единицы или не имел бы с нею существенной аналогии. При наличии указанных условий легко было бы решена проблема материального

бюджета, причем вся та часть современной росписи, которая заполнена оборотными доходами и расходами, составила бы его содержание. С этой точки зрения оборотная часть нашего государственного бюджета является ничем иным, как материальным или натуральным социалистическим бюджетом, выраженным в денежной форме. Выделить этот бюджет из денежного и сделать его обособленным в настоящее время способов пока не имеется, но иметь его на виду и на учете в общегосударственном бюджете совершенно необходимо и неизбежно. Вот почему едва-ли могут быть приемлемыми все те нередко весьма энергичные возражения против обособления оборотных доходов и расходов, которые не перестают заявляться до сих пор.

Далее, глубокую черту отличия бюджета 1922 г. от предыдущих бюджетов составляет отсутствие в сметах и росписи на январь—сентябрь 1922 г. доходов и расходов местного значения: расходы эти до революции относились на средства городов, земств, волостей, а затем стали постепенно переходить на общие средства казны; наконец, на основании п. 5 принятой В. Ц. И. Комитетом 18 июня 1920 г. резолюции окончательно и целиком были слиты с общегосударственными средствами и включены в общегосударственный бюджет. Это об'единение общегосударственных и местных средств имело свои вполне разумные основания при прежней экономической и финансовой политике, когда одною из главнейших задач этой политики служило определенно поставленное и неуклонно проводимое стремление к превращению государственного бюджета в единый бюджет единого хозяйства Р. С. Ф. С. Р. в целом. В настоящее время, после того как в силу последовавшего 12 августа 1921 г. постановления Совета Труда и Обороны, многие наиболее крупные, технически оборудованные и целесообразно организованные промышленные предприятия уже выделены и продолжают еще выделяться в самостоятельные хозяйственные единицы, снятые с общегосударственного бюджета, говорить об этом бюджете, как о бюджете единого государственного хозяйства в целом уже невозможно. Следовательно, то основное начало, которым собственно и предопределялось слияние местных средств с общегосударственными, ныне перестало существовать. Между тем возложенные на общегосударственную народную казну расходы местного значения лежали на ней тяжелым бременем, имевшим наклонность рости постоянно и неудержимо. Поэтому В. Ц. И. К., признавая необходимым к числу первоочередных мероприятий по улучшению общегосударственного бюджета отнести разгрузку его от тех расходов, которые могли бы составить предмет местных бюджетов, выполняемых за счет местных источников, специально для того устанавливаемых сообразно условиям и особенностям данной местности, отменил, своим постановлением 10 октября 1921 г. (п. 5) об'единение общегосударственного и местных бюджетов, предложив Наркомфину с заинтересованными ведомствами в кратчайший срок разработать систему этих последних.

Ныне эта задача выполнена и вопрос как о местных источниках доходов, так и о расходах, подлежащих отнесению на местные средства, разрешен окончательно. Постановлением Совета Народных Комиссаров 25 августа 1921 г. установлено взимание платы в пользу предприятий коммунального характера за все оказываемые ими услуги: за пользование водопроводом, канализацией, электрической энер-

гией, газом, городскими железными дорогами и другими коммунальными средствами передвижения, банями, прачечными, починочными мастерскими, предприятиями по очистке дымовых труб, и т. п., причем плата взимается как с частных лиц, общественных организаций и учреждений, так равно и с государственных учреждений и предприятий, без исключения. Далее декретом СНК 22 августа и постановлением ВЦИК и СНК 10 декабря 1921 г. определенно указаны и все другие источники местных средств, каковы отчисления от государственного промыслового налога и другие налоги и сборы, как, напр., со строений, за мостовые, троттуары, с подвижной торговли, с заведений для потребления на месте кушаний и напитков, с грузов, привозимых и вывозимых по железнодорожным и водным путям, со скота и других домашних животных, с извозного, перевозного и перевозочного промыслов, с велосипедов, самодвижущихся экипажей и моторных лодок, с промышленных садов и огородов, с пригоняемого на рынок скота, с общественных весов, с засвидетельствования документов, за прописку видов на жительство, с постоялых дворов и строений, занятых под торговлю и промысла, сборы шоссейные, с мелиораций, с электрофикации, за право охоты и разные другие. Наконец, особым постановлением В. Ц. И. К. и С. Н. К. того же 10 декабря 1921 г. утвержден перечень расходов, подлежащих отнесению полностью или в определенной их части на местные денежные средства. Согласно этому перечню, на местные средства подлежат отнесению часть расходов по содержанию местных общеадминистративных учреждений, все расходы коммунального (местного) хозяйства, длинный ряд расходов по профессионально-техническому образованию, по социальному воспитанию и по питанию детей, по местным культурно-просветительным учреждениям, по политико-просветительной работе, по имеющим местное значение учреждениям народного здравоохранения, а также земледелия, землеустройства и сельского хозяйства. Наконец, тогда же последовало постановление В. Ц. И. К. и С. Н. К. о местных бюджетах, содержащее подробные указания о порядке составления, рассмотрения и утверждения смет местных доходов и расходов.

Определенное решение вопроса о разделении бюджетов местных и общегосударственного нельзя не считать огромным шагом к упорядочению финансового положения Республики, ибо значение этой меры заключается не в том только, что общегосударственный бюджет освобождается от ряда не свойственных ему при нынешней экономической политике расходов, а в том, главным образом, что в самые местные бюджеты вводится необходимая планомерность. Приведенными законоположениями местные Советы ставятся в необходимость самого серьезного и вдумчивого отношения к местным экономическим силам, и должны располагать свои местные расходы в меру этих сил, причем если бы последние были слабы, то местные потребности должны явиться могучим двигателем к изысканию необходимых мер для их скорейшего развития. Такого положения вещей как раз не было в то время, когда все местные расходы относились на общегосударственные средства и местные Советы были свободны от забот об изыскании источников для их удовлетворения, но имели право и возможность пред'являть к народной казне ничем не ограниченные требования об отпуске денежных средств на свои местные нужды. Впрочем, государство и в настоящее время не оставляет без посильной

помощи местные Советы в деле удовлетворения местных расходов, и в этих видах в бюджет на январь—сентябрь 1922 г. внесен особый дотационный фонд в 14 милл. р., из которого, кроме выдач договорным Соц. Сов. Республикам, кредиты на которые не вошли в общий бюджет Р. С. Ф. С. Р., (Азербейджан, Армения, Грузия, Бухара, Хорезма), будут также производиться по особым постановлениям Совета Народных Комиссаров, и выдачи Губисполкомам на их местные расходы.

Говоря о таких доходах и расходах, которые были ранее в общегосударственном бюджете, но теперь в него не вошли, здесь уместно упомянуть и о другой категории приходных и расходных оборотов, которые не оказалось на этот раз возможным включить в роспись на январь—сентябрь 1922 г.: это обороты с доходами и расходами, поступающими и производимыми в иностранной валюте, а также в золоте (металле). Это недопустимое, казалось бы, с точки зрения полноты государственного бюджета исключение из него присущих ему оборотов об'ясняется полной невозможностью не только определить размеры доходов и расходов по этим оборотам, но в значительной степени и установить самые потребности, которые должны составить предмет означенных расходов. Трудность этой задачи увеличивалась еще и от того, что для составления бюджета на январь—сентябрь 1922 г. предоставлены были весьма краткие сроки, в пределах которых составить валютно-золотые сметы оказалось совершенно невозможным. Поэтому сметные исчисления доходов и расходов в иностранной валюте и в металле должны будут составить предмет особых дополнительных смет.

Следующая особенность об'ясняемого бюджета заслуживает сугубого к себе внимания: это необыкновенная суровость и твердость в сокращении расходов, примененная при установлении сметных кредитов. Необходимость всемерного сокращения расходов едва-ли требует подробной мотивировки. Советская власть стала пред этой задачей как пред необходимым и неизбежным фактом, как только она признала необходимость стать на путь осуществления новой экономической политики. В наказе Совета Народных Комиссаров от 9 августа 1921 г. о проведении в жизнь начал этой политики указывается на необходимость самого быстрого темпа ее проведения, причем в частности в качестве одной из настоятельных задач намечаются поднятие и обеспечение устойчивости нашего рубля. Первою, главною и самою действительною мерою в этом отношении является, конечно, сокращение и, по возможности, полное прекращение эмиссии, т.-е. выпуска нового и нового количества денежных знаков, не на замену знаков, которые из'емлются из обращения, а в дополнение к находящимся уже в обращении. Но полное прекращение эмиссии возможно только тогда, когда расходная часть общегосударственного бюджета будет полностью покрываться общегосударственными доходами, т.-е. когда бюджет будет сводиться без дефицита. Однако, такое положение для ближайших бюджетов является пока недостижимым; отсюда следует, что необходимо итти к этому постепенным, но, конечно, не медлительным шагом. Началом вступления на этот путь и является тот финансовый план, по которому строился бюджет на январь—сентябрь 1922 г. и которым положен возможный при настоящих обстоятельствах предел эмиссии, не ограничивавшейся до сего времени никакими пределами.

Прежде чем приступить к описанию этого плана, Народный Комиссариат Финансов считает необходимым вкратце привести те указания, которые были даны ему и прочим ведомствам Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом ранее приступа к разработке этого плана, и которыми определился весь характер этой разработки. В своем постановлении 10 октября 1921 г. В. Ц. И. К. обращал особенное внимание на то, что с новым курсом экономической политики Нар. Ком. Фин. в общем строе государственных учреждений должен выполнять одну из важнейших задач по увеличению доходов, по проведению начал бережливости и строгой экономии денежных средств, сокращению эмиссии, с доведением ее, если возможно, до полного прекращения. Возлагая на Нар. Ком. Фин. эти задачи, В. Ц. И. К. указывал далее, что установившийся за истекшее трехлетие—1918—1920 г.г.—взгляд на Нар. Ком. Фин. не содействовал ему к успешному выполнению присущих ему функций, получающих ныне по условиям момента исключительно важное значение. Поэтому в настоящее время является необходимость, ранее разработки каких-либо планов и программ, оказать всяческое содействие к восстановлению принадлежащих Наркомфину его главных функций, заключающихся во всемерном ограждении народной казны от излишних, непроизводительных или невозможных, по состоянию ее средств, денежных затрат и в изыскании мер к умножению этих средств. В этих видах Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет признал необходимым указать всем местным Советам, центральным управлениям ведомств и всем Советским учреждениям и предприятиям, чтобы ими было принято к сведению и неуклонному руководству, что интересы народной казны возводятся на степень интересов высшего государственного порядка, и что Народный Комиссариат Финансов становится специально на страже этих интересов, получая от Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета непреложное задание всеми мерами добиться в возможно кратчайший срок необходимого улучшения государственных финансов Р. С. Ф. С. Р.

Далее В. Ц. И. К. обратил внимание на целый ряд бюджетных нестроений, явившихся результатом недостаточного внимания всех ведомств к интересам казны, как то: односторонность бюджета, вызывавшаяся отсутствием в нем сколько-нибудь развитой доходной части, слабая обоснованность сметных исчислений в расходных сметах, непомерность пред'являемых к государству денежных требований и отсутствие бережного отношения к расходованию денежных рессурсов страны, запаздывание в составлении и представлении на утверждение смет, игнорирование самых элементарных требований сметно-бюджетной дисциплины. Признавая таковые нестроения в дальнейшем нетерпимыми, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, между прочим, постановил поручить Народному Комиссариату Финансов разработать ряд мероприятий по увеличению государственных доходов, проведению политики бережливости и строжайшей экономии в расходовании денежных средств, по сокращению эмиссии, а также по изысканию всех тех сокращений государственных расходов, которые возможны, настаивая, если состояние средств народной казны того требует, на исключении из смет даже таких расходов, недопущение которых могло бы повести в отдельных случаях к некоторому временному ущербу в деятельности Советских учреждений и предприятий, не относящихся по своему значению к числу ударных.

Вместе с тем В. Ц. И. К. в том же постановлении своем от 10 октября 1921 г. признал необходимым предложить всем ведомствам в основу составления своих финансовых смет доходов и расходов принимать производственные планы и программы их деятельности, при отсутствии же у ведомств означенных планов и программ—подвергать сметные расходы наиболее крупным сокращениям или полному исключению из смет, а также предложить ведомствам составлять сметы в установленные сроки с тем, чтобы, в случае непредставления смет в срок, виновные привлекались к судебной ответственности за бездействие, воспретить производство безкредитных расходов, привлекая лиц, виновных в допущении таких расходов к судебной ответственности за преступление по должности и, наконец, подтвердить к неуклонному исполнению требование о соблюдении начала единства кассы.

Эти и целый ряд других определенно выраженных в постановлении В.Ц.И.К. 10 октября 1921 г. руководящих указаний относительно роли и значения государственных финансов и относительно упорядочения бюджетного дела, в корне изменили те условия, в которых протекала деятельность Наркомфина до сих пор и которые служили крупною помехою в деле разработки им своих планов и проведения их в жизнь. Эта перемена обстоятельств дала Народному Комиссариату Финансов возможность с полной уверенностью в плодотворности своей работы приступить к составлению проекта плана государственных финансов, диктуемого вполне выясненными ныне и точно определившимися требованиями новой экономической политики Советской власти.

Обращаясь к обозрению означенного плана, Народный Комиссариат Финансов в настоящих своих об'яснениях к бюджету на январь—сентябрь 1922 г. считает возможным изложить этот план лишь постольку, поскольку это является необходимым для правильного уяснения характерных особенностей данного бюджета.

Задание относительно составления финансового плана было дано Народному Комиссариату Финансов особым, последовавшим одновременно с цитированным выше постановлением В.Ц.И.К., декретом этого Комитета «о порядке составления финансовых смет доходов и расходов на 1922 г.». Этим декретом Наркомфину поручено, между прочим, «определить размеры денежных средств, которыми может располагать народная казна на предстоящий 1922 г.», и в этих видах разработать и «представить Совнаркому краткий план финансов на 1922 г., с указанием в этом плане основных источников доходных поступлений, приблизительного размера ожидаемых от них в будущем году доходов и размеров выпуска в этом же году новых бумажных денег», а также с приведением соображений о том, «какая часть из общей наличности денежных средств народной казны, ожидаемых в будущем году могла бы быть предоставлена каждому Наркомату по его смете, и какая часть подлежала бы оставлению нераспределенною в качестве запасного фонда на покрытие, по постановлениям Совета Народных Комиссаров и В.Ц.И.К., расходов, не предусмотренных по сметам и росписи на 1922 г. и не покрываемых образующимися по ним сбережениями».

Приступив, в исполнение этого поручения, к разработке плана, и руководствуясь общими директивами В.Ц.И.К. об упорядочении финансов вообще и бюд-

жетного дела в частности, Наркомфин отдавал себе ясный отчет в том, что так как план этот является первым опытом в своем роде, то естественно, что для создания его имеется слишком мало материала и чисто практических указаний, тем более, что сколько-нибудь полных отчетных данных с мест во всех Народных Комиссариатах, в том числе и в Наркомфине, за время с 1918 г. еще не имеется. Поэтому указанный план не мог быть вполне точным и, в виду составления его в условиях крайней срочности, по необходимости должен был быть кратким. Вместе с тем этот план не претендовал на всеоб'емлющую полноту, преследуя лишь цель служить руководящим началом для разработки, главным образом, сметно-бюджетных предположений, в связи с эмиссионной операцией, необходимой на покрытие бюджетного дефицита, но не касаясь пока специально других сторон деятельности финансового ведомства.

Разработанный Народным Комиссариатом Финансов план был внесен им в Совет Народных Комиссаров, который всестороннее рассмотрение этого плана и внесение в него, в мере надобности, изменений и дополнений поручил своей Финансовой Комиссии, посвятившей ему ряд заседаний.

Первоначальные результаты работы по составлению финансового плана в части прямых денежных доходов и расходов по расчету на первые девять месяцев 1922 г. выразились в следующем виде, в миллионах рублей:

Доходы.

	Прямые.	Оборотные.	Итого.
Реализация продовольственного налога и доход от рыбных заготовок	—	180,0	180,0
Денежные налоги	20,0	—	20,0
Страховая операция	1,5	—	1,5
Железные дороги	14,0	31,0	45,0
Водный транспорт	2,3	1,7	4,0
Почтово-телеграфный доход	3,5	8,0	11,5
Топливо	—	200,0	200,0
Промышленность	50,0	605,0	655,0
Экспорт	9,0	1,0	10,0
Продажа леса на корне	10,0	30,0	40,0
Советские хозяйства	—	6,0	6,0
Итого	110,3	1.062,7	1.173,0

Расходы.

	Милл. руб.	Процентное отношение к общему итогу.
Высший Совет Народного Хозяйства	65,00	19,10
Нар. Ком. Путей Сообщения	48,00	14,08
„ „ по Военным Делам	46,00	13,52
„ „ Просвещения	32,00	9,40
„ „ Продовольствия	32,00	9,40
„ „ Земледелия	22,00	6,46
„ „ Здравоохранения	18,00	5,29
„ „ Внутренних Дел	9,00	2,64
Всероссийская Чрезвычайная Комиссия	9,00	2,64
Нар. Ком. Социального Обеспечения	8,00	2,35
„ „ Почт и Телеграфов	7,00	2,00
„ „ Юстиции	5,00	1,49
„ „ Финансов	5,00	1,49
Центральное Статистическое Управление	2,50	0,73
Нар. Ком. Труда	2,25	0,66
В. Ц. С. П. С.	1,75	0,52
Нар. Ком. Внешней Торговли	1,50	0,49
„ „ по Морским Делам	1,05	0,31
„ „ по Иностранным Делам	0,80	0,24
„ „ Рабоче-Крестьянской Инспекции	0,80	0,24
Совет Народных Комиссаров	0,30	0,09
Нар. Ком. по Национальным Делам	0,25	0,07
Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.	0,10	0,03
Дотации	13,00	3,82
Резерв Совнаркома	10,00	2,94
Итого	340,3	100

При составлении плановых доходных исчислений Наркомфин и Финансовая Комиссия находили возможным принимать к учету только такие поступления, в действительности которых не может быть сомнений. При этом все исчисленные суммы подвергались довольно значительным валовым скидкам, дабы иметь известные гарантии против возможных ошибок и увлечений—с одной стороны и против случайностей, могущих повлиять на недобор доходов—с другой. Так, доход от продовольственного налога и рыбных заготовок, ожидаемый в виде уплат казне за отпуск продовольственных продуктов рабочим, служащим, учреждениям Наркомпроса, Социального Обеспечения, местам заключения и т. д., был вычислен путем перевода на довоенные цены стоимости продуктов в сумме, значительно более 180 милл. руб., но, в видах осторожности, понижен до этой нормы. Доход от промышленности, включая топливные заготовки и за вычетом стоимости государственных перевозок транспорта, исчислялся в сумме около 1 миллиарда рублей на основании приблизительных данных о продукции 1920 г., но в план включен в сумме 855 милл. руб., в виду перехода части предприятий на самостоятельное хозяйство. Доходы от денежных налогов, железных дорог, водного транспорта, почты и телеграфа определены на основании опыта истекших месяцев, с минимальным и крайне осторожным учетом возможных поступлений от увеличения ставок в 1922 г. и от новых налогов. О преувеличенности исчисления указанных доходов по плану не может быть речи. Сумма дохода от внешней торговли является наименее обоснованной вледствие невозможности предвидеть условия как мирового рынка, так и внутреннего, поскольку дело идет о торговой прибыли Внешторга при продаже ввозимых товаров. Во всяком случае внесенная в план сумма не является преувеличенной и исчислена в значительно более скромных размерах, чем предполагал сам Нар. Ком. Внешней Торговли. Далее, поступления лесного дохода и доходов от советских хозяйств определены были по имеющимся в Нар. Ком. Земледелия опытным данным о количестве ожидаемого к отпуску леса и о доходности хозяйств за последний год. Наконец, доход от казенной страховой операции внесен в сумме, определенной по примерному расчету.

Исчислив вышеуказанные доходы, из которых к прямым, т.-е. к реальным поступлениям денег в натуре, относятся лишь 110,3 милл. руб., Финансовая Комиссия высказала свое заключение и о размере допустимой в первые девять месяцев 1922 г. эмиссии денежных знаков.

По этому вопросу было принято во внимание то, что золотой эквивалент нашей эмиссии по годам был следующий: в 1918 г.—525 милл. руб. на довоенные рубли, в 1919 г.—380 милл. руб., в 1920 г.—186 милл. руб., а в 1921 г. за первую половину года получено путем эмиссии всего до 30 милл. руб., или 5 милл. руб. в месяц; за вторую же половину цифры по месяцам таковы: в июле—6,5 милл. руб., в августе—11,5 милл. руб., в сентябре—17,2 милл. руб., в октябре—25 милл. руб., в ноябре и декабре (предположительно)—по 25 милл. руб. Исходя из данных за последние месяцы 1921 г., можно ожидать дохода от эмиссии в 1922 г. в сумме до 300 милл. руб. Но часть членов Финансовой Комиссии признала более осторожным не идти выше цифры в 240 милл. руб., а Совет Народных Комиссаров по тем же соображениям и эту сумму сократил до 230 милл. руб.

Таким образом, плановая сумма действительных денежных поступлений на январь—сентябрь 1922 г., подлежащая обращению на прямые расходы ведомств, определилась в 110,3 милл. руб., а вместе с эмиссией—в 340,3 милл. руб. В приведенной выше таблице расходов указано распределение этой суммы по ведомствам в качестве твердых предельных норм, которыми подлежали ограничению кредиты ведомств. Основанием к такому распределению служили, главным образом, данные о соотношении сметных назначений по каждому ведомству с общими итогами бюджетов за последние бюджетные годы, но вместе с тем были подвергнуты общей оценке и те конкретные изменения в условиях деятельности каждого Народного Комиссариата, которые вызываются изменением экономической политики или другими обстоятельствами. Так, напр., норма расходов по В.С.Н.Х. относительно уменьшена, в виду снятия части предприятий с государственного снабжения, расходы Нар. Ком. Просвещения несколько понижены вследствие передачи части его издержек на местные средства, расходы Внешторга значительно понижены за отсутствием валютной и составляемой на золото (в металле) его сметы, расходы Нар. Ком. Путей Сообщения увеличены в виду особо боевых заданий ведомства и т. д.

Изложенный план, одобренный Советом Народных Комиссаров 22 ноября 1921 г. в качестве общей схемы бюджета, вызвал со стороны некоторых ведомств заявления о невозможности для них уложить свои расходы в намеченные планом пределы. В виду этого плановые назначения неоднократно подвергались пересмотру и так как по мере детальной разработки смет обнаруживалось, что самые сдержанные подсчеты дают сумму доходных назначений на январь—сентябрь 1922 г., в значительной степени (более чем на 50%) превышающую первоначальные плановые предположения, то явилась полная возможность для некоторых ведомств раздвинуть намеченные для них по плану пределы прямых расходов. Наиболее значительные добавки были предоставлены следующим ведомствам: Нар. Ком. Продовольствия—19,55 милл. руб. (на заготовительные операции), Нар. Ком. Финансов—15,00 милл. руб. (на выдачу ссуды Гос. Банку), Нар. Ком. Путей Сообщения—5,00 милл. руб., В.С.Н.Х.—5.00 милл. руб., Нар. Ком. Земледелия—5,00 милл. руб., Нар. Ком. по Военным Делам—3,50 милл. руб. Нар. Ком. Внутренних Дел — 3,20 милл. руб., Нар. Ком. Просвещения—2,48 милл. руб., Нар. Ком. по Морским Делам—2 милл. руб. и проч. В конечном итоге предельные нормы прямых расходов для каждого ведомства, за незначительными исключениями, установлены были Финансовой Комиссией, Советом Народных Комиссаров и В.Ц.И.К. в тех суммах, которые показаны в представляемой ныне росписи.

Что же касается оборотной части доходов и расходов, то одобренным 22 ноября 1921 г. и преподанным к исполнению планом было указано, что сумма кредитов, предназначаемых для оборотных расходов, обязательно должна быть сбалансирована соответствующими оборотными доходами; распределение же этой суммы между ведомствами предоставлено было их соглашению с Народным Комиссариатом Финансов. Вместе с тем Совет Народных Комиссаров, принимая во внимание указанное свойство оборотных расходов, заключающееся в том, что рас-

ходы эти автоматически балансируются в бюджете соответствующими доходными поступлениями, вообще не считал необходимым, в противоположность прямым расходам, твердого закрепления сумм оборотных кредитов, предоставляемых каждому ведомству. Поэтому, в упомянутом постановлении своем он, между прочим, указал, что в случае производства или наличности большего количества материальных ценностей, подлежащих передвижению между ведомствами, кредиты на оборотные перечисления, как имеющие только учетное значение, автоматически увеличиваются упрощенным порядком, согласно инструкции, издаваемой Народным Комиссариатом Финансов по соглашению с Комиссией Использования.

Таковы главные основания, преподанные, в качестве общих директив, к руководству по составлению финансовых смет и росписи общегосударственных доходов и расходов на январь—сентябрь 1922 г.

Из числа более подробных указаний, данных всем Народным Комиссариатам относительно порядка и способов составления смет, а также Наркомфину—в отношени составления росписи, надлежит отметить следующее:

Хотя выработанные Народным Комиссариатом Финансов подробные основания построения общего бюджета, соответствующего федеративному устройству Р.С.Ф.С.Р. и началам союзного рабоче-крестьянского об‘единения с нею некоторых соц. сов. республик на договорных условиях, еще не представлены на утверждение высших законодательных органов, тем не менее в бюджете на январь—сентябрь 1922 г. признано было необходимым, в мере возможности, отразить некоторые существенные черты федеративного его построения. Поэтому Совет Народных Комиссаров в постановлении 22 ноября указал, что бюджетные исчисления должны обнимать собою как об‘единенные, так и не об‘единенные Народные Комиссариаты договорных республик, причем для последних выделяются из подлежащих смет соответственные суммы. Выделение кредитов собственно по необ‘единенным Комиссариатам было предоставлено ведомствам и Народному Комиссариату Финансов, кроме Украинской Соц. Сов. Республики. Для выделения кредитов этой последней была образована при Наркомфине особая междуведомственная Комиссия, с участием представителя от Украины, при чем результаты работ означенной Комиссии были представлены на окончательное рассмотрение и утверждение Совета Народных Комиссаров. Выделенные по необ‘единенным Народным Комиссариатам общие суммы для договорных республик предоставлено перераспределять по соответствующим сметным подразделениям по усмотрению самих республик.

Далее, так как сметы составлены в довоенных рублях, между тем как исполнение их должно производиться в бумажных денежных знаках, то в видах обеспечения удобства этого исполнения, на все ведомства была возложена обязанность указывать в их расходных сметах, какая часть исчисленных ими кредитов потребуется к расходованию на каждую четверть 1922 г. Затем, в представляемых ведомствами в Народный Комиссариат Финансов расходных расписаниях кредиты должны распределяться также по четвертям года и открываться распоряжением Народного Комиссариата Финансов соответственно 1 января, 1 апреля и

1 июля 1922 г. в полных назначенных на каждую наступившую четверть года суммах в расчетных знаках, с переводом показанных по смете довоенных рублей на бумажные расчетные знаки по курсу, утверждаемому не реже одного раза в три месяца Финансовой Комиссией Совета Народных Комиссаров. По этому же курсу должны будут, согласно постановлению Совета Народных Комиссаров 22 ноября, взиматься в казну налоги, арендная плата (в случаях установления ее в денежной форме) и пр. денежные поступления, исчисленные в бюджете в довоенных рублях.

В отношении техники составления смет были преподаны Финансовой Комиссией, по поручению Совета Народных Комиссаров, следующие указания.

Среднюю рыночную цену всех предметов и услуг в октябре 1921 г. по всей России (которой определяется средняя покупательная способность нынешнего бумажного рубля) надлежит считать в шестьдесят тысяч раз больше средней рыночной цены всех предметов и услуг в 1913 г. (которой определялась средняя покупательная способность тогдашнего довоенного рубля), а чтобы получить нынешнюю цену какого-нибудь предмета или услуги, выраженную в довоенных рублях, следует взять среднюю нынешнюю рыночную цену этого предмета или услуги в бумажных рублях на 1 ноября 1921 г. (или в среднем за октябрь 1921 г.) и разделить ее на шестьдесят тысяч. При этом нынешнюю цену в довоенных рублях никоим образом нельзя смешивать с довоенной ценой соответственного предмета. Например, при средней рыночной цене ржи в октябре 1921 г. в 120.000 бумажных рублей за пуд, цена ржи в довоенных рублях составляет 2 руб. 50 коп. за пуд, между тем как довоенная цена ее была 80 коп. за пуд. Равным образом нынешнюю цену в довоенных рублях нельзя смешивать также с нынешней ценой золота на внутреннем рынке потому, что золото есть лишь один из товаров и цена его изменилась не в том соотношении, как средняя покупательная способность рубля, а меньше.

Получив нынешнюю цену в довоенных рублях, необходимо исчислять в ней по смете все соответствующие расходы и доходы на январь—сентябрь 1922 г., не переводя ее в бумажные рубли Р.С.Ф.С.Р. Перевод же на эти рубли для открытия кредитов, выплаты ассигновок и приема платежей должен будет производиться Наркомфином по курсу советского рубля того периода, когда открытие кредита, выплата ассигновки или прием платежа будут происходить.

При определении заработной платы и цены других услуг за исходную величину должно принимать не довоенную заработную плату, а нынешнюю.

Наконец, в соответствии с общим направлением твердого бюджетного плана ведомствам было указано на необходимость все штатные расходы исчислять лишь на минимальное число учреждений и минимальный состав служащих и рабочих и в этих видах принять немедленно меры к упразднению не настоятельно необходимых учреждений и к сокращению штатов остающихся учреждений в согласии с планом государственного снабжения. В частности же кредиты на расходы командировочные, раз'ездные, по созыву с'ездов, конференций и совещаний, по производству разного рода опытов и т. п. должны были подвергнуться максимальным сокращениям.

Составленные на указанных основаниях сметы ведомств были, по общеустановленному порядку, подвергнуты рассмотрению в предварительных междуведомственных сметных совещаниях при соответствующих Народных Комиссариатах, а затем—в общем Междуведомственном Бюджетном Совещании при Народном Комиссариате Финансов, закончившем свои работы 13 декабря.

По сведении всех смет на январь—сентябрь 1922 г. в единую роспись общегосударственных доходов и расходов Р.С.Ф.С.Р., общие итоги этой росписи выразились в следующих суммах:

	Прямые.	Оборотные.	Итого.
Доходы	177.360.003 р.	1.394.580.786 р.	1.571.940.789 р.
Расходы	407.360.003 „	1.469.757.834 „	1.877.117.837 „
Превышение расходов над доходами	230.000.000 р.	75.177.048 р.	305.177.048 р.

Определившийся по прямой части бюджета дефицит в 230.000.000 р. подлежит покрытию за счет эмиссии.

Что же касается несбалансированной суммы в 75.177.048 р., то сумма эта, условно отнесенная к числу оборотных кредитов, причитается на платежи от Советских учреждений и предприятий коммунальным хозяйствам, а потому и не могла быть внесена ни в прямые, ни в оборотные доходы по общегосударственному бюджету. Вопрос о порядке покрытия означенной суммы подлежит особому рассмотрению и должен быть разрешен в связи с общим вопросом о порядке расчетов между государственными и местными средствами.

Общегосударственные доходы по росписи на январь—сентябрь 1922 г.

Действующие классификация и номенклатура общегосударственных доходов впервые были применены в бюджете на январь—июнь 1919 г. и с тех пор не подвергались сколько-нибудь существенным изменениям. Между тем за истекшее после первой половины 1919 г. время состав доходных источников настолько существенно изменился, что оказалось настоятельно необходимым немедленно ввести в означенную классификацию такие исправления, без которых составить роспись доходов на предстоящий бюджетный период было совершенно невозможно. В виду этого, на основании ст. 11 сметных правил 24 мая 1919 г., Бюджетным Совещанием согласована новая временная, только на период январь—сентябрь 1922 г., доходная классификация, в представляемой ныне росписи приведенная. В отношении этой классификации необходимо пояснить, что некоторые предусматривавшиеся ею доходы не нашли себе места в бюджете, так как при составлении смет выяснилось отсутствие возможности поступления этих доходов в первые девять месяцев 1922 г. Доходы эти следующие: налог со строений (§ 2), налог с чая, кофе и их суррогатов (§ 5), налог с сахара (§ 6), налог с нефти и нефтяных продуктов (§ 10), налог со свечей, мыла и парфюмерии (§ 11), налог с пряжи и тканей (§ 12). Все эти налоги находятся еще в стадии первоначальной разработки и пока не имеется оснований для внесения по ним каких либо сумм в бюджет. Но если бы затем на практике оказалось возможным ввести эти налоги в течение первых девяти месяцев 1922 г., то поступления по ним, конечно, должны будут зачисляться по указанным параграфам. Кроме этих подразделений классификации, не предусмотрено также никаких поступлений от прибыли от операций Государственного Банка (§ 28) и от прибыли от страховых операций (§ 29), так как прибыли эти поступят лишь по составлении годовых отчетов по этим операциям, т.-е. уже по истечении первых девяти месяцев 1922 г.

Исчисленные на январь—сентябрь 1922 г. общегосударственные доходы представляются, в группировке их по отделам доходной классификации, в следующем виде (в тысячах рублей):

	Прямые.		Оборотные.		Итого.	
	Суммы.	% отнош. к итогу.	Суммы.	% отнош. к итогу.	Суммы.	% отнош. к итогу.
1. Прямые налоги	37.500	21,1	—	—	37.500	2,4
В т. ч. промысловый налог.	**36.500**	**20,5**	—	—	**36.500**	**2,3**
2. Косвенные налоги . . .	29.638	16,7	—	—	29.638	1,9
В т. ч. налог с табака, папирос и сигар	**20.000**	**11,3**	—	—	**20.000**	**1,3**
3. Пошлины	9.325	5,2	—	—	9.325	0,6
В т. ч. гербовый сбор . .	**8.000**	**4,5**	—	—	**8.000**	**0,5**
4. Транспорт с средства связи	22.291	12,6	76.243	5,4	98.534	6,3
В т. ч. железные дороги .	**16.087**	**9,1**	**40.327**	**2,8**	**56.414**	**3,6**
5. Государственные имущества	26.356	14,9	43.675	3,2	70.031	4,4
В т. ч. лесной доход . . .	**15.015**	**8,5**	**30.000**	**2,2**	**45.015**	**2,8**
" " " за вывезенные за границу товары	**9.000**	**5,1**	**1.000**	**0,1**	**10.000**	**0,6**
6. Национализированная промышленность	50.004	28,3	849.389	60,9	899.393	57,2
В т. ч. топливо	**15.000**	**8,5**	**235.253**	**16,8**	**250.253**	**16,9**
7. Снабжение продовольствием, предметами первой необходимости и сырьем . .	583	0,3	425.052	30,4	425.635	27,1
8. Возмещение государственных расходов	1.236	0,7	215	0,1	1.451	0,1
9. Доходы разного рода . .	427	0,2	6	—	433	—
Итого. . .	177.360	100	1.394.580	100	1.571.940	100

Таблица эта показывает, что в составе прямых доходов преобладающее значение имеют поступления налогового характера, а именно прямые и косвенные налоги и пошлины, составляющие в общей сложности 43% общего итога прямых доходных поступлений. Второе место в числе прямых поступлений принадлежит доходам от национализированной промышленности (28,3%), третье—доходам от государственных имуществ (14,9%), четвертое—доходам от транспорта и средств связи (12,6%); остальные доходы имеют весьма маловажное значение, составляя в общей сложности 1,2% всего итога прямых поступлений.

В числе оборотных доходов стоят на первом месте поступления от национализированной промышленности (60,9%), на втором—от снабжения продовольствием, предметами первой необходимости и сырьем (30,4%), на третьем—от транспорта и средств связи (5,4%), на четвертом — от государственных имуществ (3,2%) и на последнем—от возвратных поступлений (0,1%).

Общие же итоги прямых и оборотных поступлений располагаются по значению их в бюджете на январь—сентябрь 1922г. в следующем нисходящем порядке (в тысячах рублей):

Национализированная промышленность	899.393	= 57,2%
Снабжение продовольствием, предметами первой необходимости и сырьем	425.635	= 27,1%
Транспорт и средства связи	98.534	= 6,3%
Государственные имущества	70.031	= 4,4%
Прямые налоги	37.500	= 2,4%
Косвенные налоги	29.638	= 1,9%
Пошлины	9.325	= 0,6%
Возмещение государственных расходов	1.451	= 0,1%
Доходы разного рода	433	—
Итого	1.571.940	= 100%

Общегосударственные расходы по росписи на январь—сентябрь 1922 г.

Общегосударственные расходы по бюджету на январь—сентябрь **1922** г. по Народным Комиссариатам определились в следующих суммах (в тысячах рублей):

	Прямые.		Оборотные.		Итого.	
	Суммы.	% отнош. к итогу.	Суммы.	% отнош. к итогу.	Суммы.	% отн. к итогу.
1. Высший Совет Народного Хозяйства	70.000	17,2	83.561	5,6	153.561	8,2
2. Нар. Ком. Путей Сообщения	53.000	12,8	224.514	15,3	277.514	14,8
3. „ „ Продовольствия .	51.550	12,7	88.347	6,1	139.897	7,4
4. „ „ по Военным Делам	49.500	12,4	506.528	34,5	556.028	29,6
5. „ „ Просвещения . .	34.480	8,5	88.296	6,0	122.776	6,5
6. „ „ Земледелия . .	27.000	6,6	25.256	1,7	52.256	3,0
7. „ „ Финансов. . . .	21.750	5,3	18.117	1,1	39.867	2,1
В т. ч. пособие ВЦСПС. . .	**1.750**	0,4	—	—	**1.750**	**0,1**
8. Нар. Ком. Внутренних Дел.	21.200	5,2	38.515	2,6	59.715	3,2
9. „ „ Здравоохранения	18.000	4,4	99.200	6,7	117.200	6,0
10. „ „ Социального Обеспечения. . . .	8.000	2,0	40.288	2,7	48.288	2,6
11. „ „ Почт и Телеграфов	7.000	1,8	18.817	1,3	25.817	1,4
12. „ „ Юстиции	4.946	1,2	18.302	1,2	23.248	1,2
13. В. Ц. И. К.	2.831	0,7	2.236	0,2	5.067	0,4
14. Нар. Ком. по Морским Делам	3.050	0,7	68.772	4,5	71.822	3,9
15. „ „ Труда	2.250	0,6	1.526	0,2	3.776	0,2
16. Центральное Статистическое Управление.	2.500	0,6	2.285	0,3	4.785	0,3
17. Нар. Ком. Рабоче-Крестьянской Инспекции .	1.180	0,3	1.306	0,1	2.486	0,1
18. „ „ по Иностранным Делам.	800	0,2	1.216	0,1	2.016	0,1
19. „ „ Внешней Торговли	969	0,2	140.699	9,6	141.668	7,5
20. Управление Делами Совета Народных Комиссаров . .	448	0,1	1.007	0,1	1.455	0,1
21. Нар. Ком. по Национальным Делам	460	0,1	970	0,1	1.430	0,1
22. Дотации	14.000	3,4	—	—	14.000	0,7
23. Резерв Совнаркома . . .	12.446	3,0	—	—	12.446	0,6
Итого . . .	407.360	100	1.469.758	100	1.877.118	100

Действовавшая до сего времени расходная классификация давала возможность распределения расходов не только по ведомствам, но и по предметам назначения, группируя однородные расходы по отделам, как наиболее обширным категориям, и главам, как наименее обширным и повторяющимся в разных отделах. В виду существенных изменений в составе сметного материала по бюджетам за последние годы предметная классификация на январь-сентябрь 1922 г. несколько изменена. Группировка расходов по этой измененной классификации дает следующую картину расходной росписи на первые девять месяцев 1922 г. (в тысячах рублей):

Общегосударственные расходы.

	Прямые.		Оборотные.		Итого.	
	Суммы.	% отнош. к итогу.	Суммы.	% отнош. к итогу.	Суммы.	% отн. к итогу.
ОТДЕЛ I.						
Гражданское управление.						
Общие расходы по управлению .	28.039	6,9	82.407	5,6	110.446	5,9
Просвещение, науки и искусства.	21.021	5,2	19.577	1,3	40.598	2,2
Здравоохранение	7.630	1,9	45.035	3,9	52.665	2,6
Внешние сношения	207	—	—	—	207	—
Охрана революционного порядка.	5.785	1,4	10.328	0,6	16.113	0,9
Почта, телеграф и телефон. . .	6.613	1,6	19.544	1,3	26.157	1,4
Операции по изготовлению денежных и других государственных знаков	2.765	0,7	14.696	0,9	17.461	0,9
Пособия и ссуды учреждениям .	16.750	4,1	—	—	16.750	0,9
Расходы по социальному обеспечению.	8.057	2,0	43.642	2,5	51.699	2,8
Издательство.	322	0,1	858	—	1.180	0,1
Судебная и карательная часть .	3.234	0,8	14.609	0,9	17.843	1,0
Итого. . .	100.423	24,7	250.696	17,0	351.119	18,7

	Прямые.		Оборотные.		Итого.	
	Суммы.	% отнош. к итогу.	Суммы.	% отнош. к итогу.	Суммы.	% отн. к итогу.
ОТДЕЛ II.						
Земледелие, сельская промышленность и продовольствие.						
Общие расходы по управлению .	9.847	2,5	18.754	1,3	28.601	1,5
Просвещение, науки и искусства.	2.786	0,7	1.978	0,1	4.764	0,3
Издательство.	38	—	10	—	48	—
Продовольственные операции. .	37.633	9,3	26.241	1,3	63.874	3,4
Предметы широкого потребления.	—	—	54.477	3,7	54.477	2,9
Операционные расходы	5.433	1,3	3.876	0,3	9,309	0,5
Советские хозяйства	2.123	0,5	2.383	0,2	4.506	0,2
Ветеринарная часть.	832	0,2	1.188	0,1	2.020	0,1
Итого. . .	58.692	14,5	108.907	7,0	167.599	8,9
ОТДЕЛ III.						
Национализированная промышленность.						
Общие расходы по управлению .	1.427	0,4	2.288	0,1	3.715	0,2
Хозяйственные операции В.С.Н.Х.	68.573	16,8	81.273	5,6	149.846	8,0
Итого. . .	70.000	17,2	83.561	5,7	153.561	8,2
ОТДЕЛ IV.						
Транспорт, кроме гужевого.						
Общие расходы по управлению .	1.051	0,3	1.297	0,1	2.348	0,1
Исследования и изыскания. . .	51	—	66	—	117	—
Эксплоатационные расходы по транспорту	45.152	11,1	185.101	12,5	230.253	12,3
Просвещение, науки и искусства.	76	—	80	—	156	—
Итого. . .	46.330	11,4	186,544	12,6	232.874	12,4

	Прямые.		Оборотные.		Итого.	
	Суммы.	% отнош. к итогу.	Суммы.	% отнош. к итогу.	Суммы.	% отн. к итогу.
ОТДЕЛ V.						
Внешняя торговля.						
Общие расходы по управлению .	703	0,2	1.360	0,1	2.063	0,1
Операционные расходы	67	—	139.138	9,5	139.205	7,4
Итого. . .	770	0,2	140.498	9,6	141.268	7,5
ОТДЕЛ VI.						
Государственные сооружения . .	19.534	4,8	73.742	5,0	93.276	5,0
ОТДЕЛ VII.						
Оборона Республики.						
Общие расходы по управлению .	8.092	2,0	30.765	2,7	38.857	2,1
Здравоохранение	2,928	0,8	8.553	0,5	11.481	0,6
Просвещение, науки и искусства.	2.735	0,6	1.668	0,1	4.403	0,3
Воинские части Красной Армии и команды Флота	35.314	8,7	474.141	32,3	509.455	27,1
Плавание судов	714	0,2	11.439	0,7	12.153	0,7
Судостроение и вооружение судов	175	—	45.744	3,1	45.919	2,4
Военные порты	142	—	2.717	0,1	2.859	0,1
Итого. . .	50.100	12,3	575.027	39,5	625.127	33,3
ОТДЕЛ VIII.						
Союзные и Автономные Соц. Сов. Республики	35.065	8,5	50.783	3,6	85.848	4,7
Итого по отд. I—VIII . . .	380.914	—	1.469.758	—	1.850.672	—
Дотации.	14.000	3,4	—	—	14.000	0,7
Резерв С.Н.К.	12.446	3,0	—	—	12.446	0,6
ВСЕГО. . .	407.360	100	1.469.758	100	1.877.118	100

Из приведенной таблицы видно, что по отделам росписи, заключающим в себе расходы хозяйственно-производительного характера (отдел II—VI), назначено наибольшее количество кредитов, составляющих по отношению к общему итогу бюджета по расходам прямым —48,1%, оборотным—39,9%, а по тем и другим вместе—42,0%. В отделе I «гражданское управление» расходы чисто административные вместе с расходами по охране порядка и по содержанию судов и мест заключения составляют всего лишь **9,1%**—по прямым расходам, 7,1%—по оборотным и 7,8%—по тем и другим вместе. Затем **4,1%**—по прямым расходам предназначены на выдачу ссуды Государственному Банку (**15** милл. руб.) и пособия В.Ц.С.П.С. (1.750 т. р.). Из остальных расходов отдела I наибольшая часть предназначена на расходы культурного и просветительного характера. Высокий процент расходов на оборону (отдел VII) падает, главным образом, на расходы оборотные—по снабжению армии и флота продовольствием, обмундированием, обозом и проч. В отделе VIII показаны в общих суммах все кредиты по необ'единенным Комиссариатам Союзных и Автономных Соц. Сов. Республик. Так как распределение этих кредитов по сметам и сметным подразделениям предоставлено самим Республикам, то разнести эти расходы по подлежащим отделам и главам общей расходной классификации в настоящее время пока не представляется возможным.

По отдельным же Ц.И.К., С.Н.К. и Народным Комиссариатам Союзных и Автономных Соц. Сов. Республик эти кредиты распределяются следующим образом (в тысячах рублей).

	РЕСПУБЛИКИ.									Итого.
	Украинская.	Туркестанская.	Белорусская.	Киргизская.	Татарская.	Крымская.	Башкирская.	Горская.	Дагестанская.	
Центральный Исполнительный Комитет:										
прямые	283	30	25	30	32	25	25	25	25	500
оборотные	600	70	45	60	50	40	50	45	40	1.000
	883	100	70	90	82	65	75	70	65	1.500
Совет Народных Комиссаров:										
прямые	63	14	12	14	15	12	12	12	12	166
оборотные	120	38	25	32	25	20	24	23	20	327
	183	52	37	46	40	32	36	35	32	493

	РЕСПУБЛИКИ.									ИТОГО.
	Украинская.	Туркестанская.	Белорусская.	Киргизская.	Татарская.	Крымская.	Башкирская.	Горская.	Дагестанская.	
Нар. Ком. по Иностранным Делам:										
прямые . . .	60	—	—	—	—	—	—	—	—	60
оборотные . .	-	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	60	—	—	—	—	—	—	—	—	60
„ „ Внутрен. Дел:										
прямые . . .	1.734	561	72	510	102	71	81	61	71	3.263
оборотные . .	3.980	1.289	165	1.172	235	165	188	141	165	7.500
	5.714	1.850	237	1.682	337	236	269	202	236	10.763
„ „ по Национальным Делам:										
прямые . . .	14	—	—	—	—	—	—	—	—	14
оборотные . .	25	—	—	—	—	—	—	—	—	25
	39	—	—	—	—	—	—	—	—	39
„ „ Юстиции:										
прямые . . .	900	200	40	135	50	20	35	20	20	1.420
оборотные . .	1.800	400	80	270	100	40	70	40	40	2.840
	2.700	600	120	405	150	60	105	60	60	4.260
„ „ Просвещения:										
прямые . . .	6.400	876	216	728	377	121	171	117	120	9.126
оборотные . .	17.580	852	212	804	379	129	177	123	127	20.383
	23.980	1.728	428	1.532	756	250	348	240	247	29.509

	РЕСПУБЛИКИ.									ИТОГО.
	Украинская.	Туркестанская.	Белорусская.	Киргизская.	Татарская.	Крымская.	Башкирская.	Горская.	Дагестанская.	
Нар. Ком. Здравоохранения:										
прямые . . .	2.880	350	50	125	125	25	75	25	25	3.680
оборотные . .	7.000	1.130	155	380	380	75	230	75	75	9.500
	9.880	1.480	205	505	505	100	305	100	100	13.180
Статистическое Управление:										
прямые . . .	350	100	22	67	38	10	17	11	11	626
оборотные . .	500	150	22	70	40	15	25	15	10	847
	850	250	44	137	78	25	42	26	21	1.473
Нар. Ком. Р. К. И.										
прямые . . .	118	18	6	—	—	—	—	—	—	142
оборотные . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	118	18	6	—	—	—	—	—	—	142
„ „ Земледелия:										
прямые . . .	3.240	739	256	555	272	259	159	165	158	5.803
оборотные . .	1.620	370	128	278	136	129	79	82	79	2.902
	4.860	1.109	384	833	408	388	238	247	237	8.704
„ „ Продовольств.:										
прямые . . .	6.400	2.500	—	—	—	—	—	—	—	8.900
оборотные . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	6.400	2.500	—	—	—	—	—	—	—	8.900

	РЕСПУБЛИКИ.									ИТОГО.
	Украинская.	Туркестанская.	Белорусская.	Киргизская.	Татарская.	Крымская.	Башкирская.	Горская.	Дагестанская.	
Нар. Ком. Социальн. Обеспечения:										
прямые . . .	640	180	50	150	170	40	75	30	30	1.365
оборотные . .	2.560	720	200	600	680	160	300	120	120	5.460
	3.200	900	250	750	850	200	375	150	150	6.825
Итого:										
прямые . . .	23.082	5.568	749	2.314	1.181	583	650	466	472	35.065
оборотные . .	35.785	5.019	1.032	3.666	2.025	773	1.143	664	676	50.783
ВСЕГО . .	58.867	10.587	1.781	5.980	3.206	1.356	1.793	1.130	1.148	85.848

Приведенная выше таблица (стр. 22--24) группировки кредитов по главным предметам назначения не дает возможности вывести суммы тех кредитов, которые причитаются на расходы по выдаче заработной платы рабочим и служащим. Поэтому ниже приводится особая таблица, содержащая эти сведения (в тысячах руб.), причем в целях правильности установления процентного отношения заработной платы к общим итогам сметных назначений эти итоги показаны за вычетом кредитов, причитающихся на необ'единенные Комиссариаты Союзных и Автономных Соц. Сов. Республик, так как по этим последним кредиты на заработную плату не выделены.

	Общая сумма сметы.	Заработная плата.	Процент заработной платы к общей сумме сметы.
В. Ц. И. К.	3.567	479	13%
Совет Народных Комиссаров	962	328	34 „
Нар. Ком. по Иностранным Делам	1.955	403	21 „
„ „ Внутренних Дел	48.952	23.561	48 „
„ „ по Национальным Делам	1.391	497	36 „
„ „ Юстиции	18.988	6.027	32 „
„ „ Просвещения	93.267	40.956	44 „
„ „ Труда	3.776	1.302	35 „
„ „ Здравоохранения	104.020	28.549	27 „
„ „ Социального Обеспечения	41.463	1.440	3 „
Центральное Статистическое Управление	3.312	2.363	71 „
Нар. Ком. Рабоче-Крестьянской Инспекции	2.344	1.080	46 „
„ „ Финансов	23.117*)	5.032	22 „
„ „ Земледелия	43.552	16.034	37 „
„ „ Продовольствия	130.997	15.679	12 „
Высший Совет Народного Хозяйства	153.561	135.378	88 „
Нар. Ком. Внешней Торговли	141.668	1.554	1 „
„ „ Путей Сообщения	277.514	71.429	26 „
„ „ Почт и Телеграфов	25.817	12.468	48 „
„ „ по Военным Делам	556.028	109.814	20 „
„ „ по Морским Делам	71.822	8.741	12 „
Итого	1.748.073	483.114	28%

*) Сумма эта показана за исключением 15 милл. руб., причитающихся в ссуду Государственному Банку, и 1.750 тыс. руб.—в пособие В. Ц. С. П. С.

Заканчивая на этом свои об'яснения к бюджету на январь—сентябрь 1922 г., Народный Комиссариат Финансов, вследствие крайнего стеснения его слишком незначительными сроками для составления общегосударственной росписи доходов и расходов, вынужден был на этот раз, по необходимости, ограничиться только самыми краткими и общими об'яснительными замечаниями к росписи и приведенным в ней сметным предположениям. Ни детального, всестороннего сопоставления сметных предположений на предстоящий бюджетный период с исчислениями или результатами исполнения прежних довоенных и революционных бюджетов, ни сведений об общем положении средств народной казны, ни подробного изложения и описания способов и оснований исчисления сумм, включенных в роспись доходов и расходов, привести в об'яснительной записке не представилось возможным. Но отсутствие в настоящем случае всех этих, в высшей степени существенных, важных и полезных при бюджете сопоставлений, сведений, описаний и расчетов в той или иной мере искупается, казалось бы, фактом самого составления бюджета и преподания его к исполнению в срок, ибо за все время революции ни один из составленных шести бюджетов не был внесен на установленное утверждение своевременно, но большею частью бюджеты представлялись на утверждение или в самом конце сметного периода, на который они составлялись, или же долго спустя по истечении этого периода. Характерным в этом отношении представляется факт, что в то время как бюджет на 1922 г. ныне уже окончательно установлен и преподается к исполнению, бюджет 1921 г., за отсутствием ряда смет ведомств, остается пока не только не составленным, но еще и не рассмотренным окончательно в первичных инстанциях по рассмотрению смет.

Достигнутое ныне при составлении бюджета на январь—сентябрь 1922 г. преодоление нагромоздившихся на пути нормального прохождения бюджета препятствий служит гарантией того, что с этих пор недопустимые запоздания с бюджетом не будут более иметь места, так как у всех ведомств вообще и в частности у Народного Комиссариата Финансов в настоящее время развязаны руки, чтобы, спешно закончив сейчас работу по завершению и оформлению смет и бюджета на 1921 г., приступить немедленно же к сметно-бюджетным работам на период—октябрь 1922 г.—сентябрь 1923 г.

Справедливость требует, однако, заметить, что указанное преодоление накопившихся трудностей в бюджетном деле не далось без некоторого для него ущерба и потребовало некоторых отступлений от нормальных бюджетных порядков. Одним из таких отступлений явилось данное Советом Народных Комиссаров 22 ноября 1921 г., в целях своевременного составления бюджета, разрешение составлять сметы на январь—сентябрь 1922 г. только по параграфам без разделения их на статьи и литеры. Совершенно очевидно, что такое разрешение, представляющее по существу дела весьма не желательное расширение прав по распоряжению кредитами второстепенных и третьестепенных распорядителей—с одной стороны, и лишающее бюджет необходимой ясности в изложении его сметных предположений—с другой,—может иметь только временный характер и отнюдь не может быть распространено на сметы бюджетного периода с октября 1923 г.

Другим неблагоприятным условием для составления смет на январь—сентябрь 1922 г. было почти полное во многих случаях отсутствие сведений с мест о необходимых для местных учреждений кредитах. Этот недостаток сведений не мог не иметь своим последствием недостаточную обоснованность многих представленных ведомствами сметных предположений. Но с недостаточностию сведений от местных учреждений приходилось мириться, производя сметные работы без них и руководствуясь старыми имеющимися с мест сведениями, так как ожидание новых, несомненно, привело бы к таким же задержкам в работе по составлению бюджета на 1922 г., какие имели место по отношению к предыдущим революционным бюджетам.

Далее, условия крайней спешности работы не позволили придать бюджету на январь—сентябрь 1922 г. характера правильно составленного федеративного бюджета. Сметные назначения, предположенные на расходы Союзных и Автономных Соц. Сов. Республик не были подвергнуты надлежащей разработке и включены в бюджет лишь в общих валовых суммах, распределение которых по подлежащим потребностям будет сделано на местах. Таким образом, самые сметы финансируемых Союзных Республик и Федеративных частей Р.С.Ф.С.Р. при составлении, рассмотрении и утверждении общего для всего Союзного Об'единения и Федерации бюджета отсутствовали. Такое ненормальное явление, не допустимое и по существу дела и отразившееся на бюджете неправильным его построением, не должно, конечно, повторяться в будущем.

Таковы существенные и главные недостатки бюджета на январь—сентябрь 1922 г., обусловленные спешностью его составления и рассмотрения. Из всего предыдущего изложения настоящей об'яснительной записки, стремящейся, насколько возможно, полно и открыто отметить и осветить все наиболее характерные отличительные черты бюджета, ясны и другие слабые его места и недостатки в самой сущности его строения. Но каковы бы ни были дефекты и ненормальности об'ясняемого бюджета, во всяком случае он представляет, в сравнении с предыдущими бюджетами, все же значительный шаг вперед в деле улучшения бюджетного дела Республики. Являясь первым шагом в этом направлении, он требует от всех ведомств идти по пути улучшения сметно-бюджетной работы и далее. Эта цель будет достигнута не только путем приложения усилий к основательному составлению ведомствами их будущих смет, но еще в большей степени их усилиями осуществить предписываемую сметными правилами ту сметно-бюджетную дисциплину, которая необходима в отношении исполнения смет и которая так тяжко и так жестоко нарушалась до сего времени и продолжает нарушаться и в центре и, в особенности, на местах.

В числе особо грубых нарушений этой дисциплины преобладающее значение имеют нарушения правила о единстве кассы, перерасходы и безкредитные расходы и злоупотребления в выписывании операционно-авансовых сумм. Это зло должно быть вырвано с корнем, иначе никакое упорядочение бюджетного дела невозможно. Все денежные поступления, принадлежащие народной казне, должны безусловно и обязательно сдаваться или перечисляться в казну, в кассы Наркомфина,

и не могут подлежать ни хранению в собственных кассах учреждений и предприятий, ни зачислению на их текущие счета, ни расходованию помимо и сверх назначенных по сметам кредитов. Затем, должна быть проявлена строгая экономия в расходах и должно быть усвоено как незыблемое правило, что никакой не разрешенный Центральной властью расход произведен быть не может и что учреждения и предприятия никаких лишних запасных сумм на руках иметь не в праве. Достижению этих элементарных улучшений в деле сметно-бюджетной дисциплины должны быть посвящены энергичные усилия всех ведомств, в особенности ведомства Народного Комиссариата Финансов, и более всего—органов Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции.

В заключение Народный Комиссариат Финансов считает своим долгом заявить, что проделанная с приложением действительно героических усилий, в совершенно боевом порядке, работа по составлению общегосударственного бюджета на январь—сентябрь 1922 г. и по представлению его на утверждение в надлежащий срок останется в смысле дальнейшего улучшения сметного дела, а с тем вместе и вообще финансового положения Р.С.Ф.С.Р., совершенно безплодной и потерянной, если будет и впредь продолжаться та безотчетность на местах, которая существует с 1918 г. до сих пор. При этой безотчетности управляющий центр обращается в слепого руководителя, не видящего ни направления пути, ни его обстановки. Поэтому очередная, главная и безусловно боевая задача органов всех ведомств и в первую голову Народного Комиссариата Финансов должна быть направлена на немедленное улучшение отчетного аппарата с таким расчетом, чтобы отчетный материал по исполнению первого более или менее упорядоченного бюджета, т.е. бюджета на январь—сентябрь 1922 г., поступал в центр неукоснительно и своевременно.

Подписали: За Народного Комиссара Финансов *М. Альский.*

Начальник Сметно-Бюджетного Управления *Новицкий.*

Управляющий Бюджетным Отделом *С. Голованов.*

РОСПИСЬ

общегосударственных доходов и расходов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики

на январь—сентябрь 1922 года

Свод общегосударственных до

на январь—

Общегосударственные доходы.

№№ по порядку.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г.		
		Прямые.	Оборотные.	Итого.
		Рубли.		
1	Прямые налоги	37.500.000	—	37.500.000
2	Косвенные налоги	29.638.000	—	29.638.000
3	Пошлины	9.325.000	—	9.325.000
4	Транспорт и средства связи	22.291.085	76.243.396	98.534.481
5	Государственные имущества	26.356.316	43.675.248	70.031.564
6	Снабжение продовольствием, предметами первой необходимости и сырьем	583.000	425.052.026	425.635.026
7	Национализированная промышленность	50.004.166	849.388.794	899.392.960
8	Возмещение государственных расходов	1.235.750	215.450	1.451.200
9	Доходы разного рода	426.686	5.872	432.558
	Итого общегосударственных доходов	**177.360.003**	**1.394.580.786**	**1.571.940.789**
	Показанные в числе оборотных расходов росписи платежи Советских учреждений и предприятий коммунальн. хозяйствам	—	75.177.048	75.177.048
	Дефицит	230.000.000	—	230.000.000
	Баланс	**407.360.003**	**1.469.757.834**	**1.877.117.837**

Подписали: За Народного Комиссара Фи

Начальник Сметно-Бюджет

Управляющий Бюджетным

ходов и расходов по росписи

сентябрь 1922 г.

Общегосударственные расходы.

№№ по порядку.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
		Прямые.	Оборотные.	Итого.
		Рубли		
1	Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Крестьянских, Казачьих и Красноармейских Депутатов	2.831.199	2.236.180	5.067.379
2	Управление Делами Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны	447.572	1.007.070	1.454.642
3	Народный Комиссариат по Иностранным Делам	800.000	1.215.469	2.015.469
4	" " Внутренних Дел.	21.200.000	38.515.200	59.715.200
5	" " по Национальным Делам	460.000	970.220	1.430.220
6	" " Юстиции	4.946.500	18.301.975	23.248.475
7	" " Просвещения. .	34.480.000	88.295.651	122.775.651
8	" " Труда	2.250.000	1.526.173	3.776.173
9	" " Здравоохранения.	18.000.000	99.199.905	117.199.905
10	" " Социального обеспечения	8.000.000	40.287.903	48.287.903
11	Центральное Статистическое Управление.	2.500.000	2.285.060	4.785.060
12	Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции	1.180.000	1.306.000	2.486.000
13	" " Финансов. . .	21.750.000	18.117.471	39.867.471
14	" " Земледелия . . .	27.000.000	25.255.864	52.255.864
15	" " Продовольствия.	51.550.000	88.347.006	139.897.006
16	Высший Совет Народного Хозяйства . .	70.000.000	83.561.260	153.561.260
17	Народн. Комиссариат Внешней Торговли.	969.180	140.698.960	141.668.140
18	" " Путей Сообщения.	53.000.000	224.513.662	277.513.662
19	" " Почт и Телеграфов.	7.000.000	18.816.900	25.816.900
20	" " по Военным Делам.	49.500.000	506.528.069	556.028.069
21	" " по Морским Делам.	3.050.000	68.771.836	71.821.836
22	Дотации	14.000.000	—	14.000.000
23	Резерв Совнаркома	12.445.552	—	12.445.552
	Баланс	**407.360.003**	**1.469.757.834**	**1.877.117.837**

нансов *М. Альский.*

ного Управления *Новицкий.*

Отделом *С. Голованов.*

Роспись общегосударственных доходов.

§§ росписи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г.		
		Прямые.	Оборотные.	Итого.
		Рубли.		
	ОТДЕЛ I.			
	Прямые налоги.			
1	Промысловый налог	36.500.000	—	36.500.000
3	Налог с промышленных огородов и садов	1.000.000	—	1.000.000
	Итого	37.500.000	—	37.500.000
	ОТДЕЛ II.			
	Косвенные налоги.			
4	Налог с питей	600.000	—	600.000
7	Налог со спичек	2.000.000	—	2.000.000
8	Налог с табака, папирос и сигар	20.000.000	—	20.000.000
9	Налог с папиросных гильз и папиросной бумаги	32.000	—	32.000
13	Таможенный доход	7.006.000	—	7.006.000
	Итого	29.638.000	—	29.638.000
	ОТДЕЛ III.			
	Пошлины.			
14	Гербовые, судебные, канцелярские и с записи документов	8.540.000	—	8.540.000
15	Пошлины разных наименований	785.000	—	785.000
	Итого	9.325.000	—	9.325.000
	ОТДЕЛ IV.			
	Транспорт и средства связи.			
16	Железные дороги	16.087.485	40.327.165	56.414.650
17	Речной флот	2.030.400	1.425.600	3.456.000
18	Морской флот	174.600	534.600	709.200
19	Местный транспорт	500.000	13.000.000	13.500.000
20	Почтовый доход	2.000.000	1.088.231	3.088.231
21	Телеграфный и телефонный доходы	1.498.600	19.867.800	21.366.400
	Итого	22.291.085	76.243.396	98.534.481

§§ росписи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г.		
		Прямые.	Оборотные.	Итого.
		Р у б л и.		
	ОТДЕЛ V.			
	Государственные имущества.			
22	Арендные статьи	204 300	400.100	604.400
23	Советские сельские хозяйства	755.016	6.755.016	7.510.032
24	Промыслы, разработки и снабжение	906 000	219.000	1.125.000
25	От казенных изданий	476.000	957.132	1.433.132
25[1]	От операций фабрики заготовления денежных и других государственных знаков	—	4.344.000	4.344.000
26	Лесной доход	15.015.000	30.000.000	45.015.000
27	За вывезенные за границу товары	9.000.000	1.000.000	10.000.000
	Итого	26.356.316	43.675.248	70.031.564
	ОТДЕЛ VI.			
	Снабжение продовольствием, предметами первой необходимости и сырьем.			
30	Поступления за продовольствие, предметы первой необходимости и сырье	583.000	425.052.026	425.635.026

§§ росписи.		Предположенные доходы на январь--сентябрь 1922 года.		
		Прямые.	Оборотные.	Итого.
		Р	у б л	и.
	ОТДЕЛ VII. **Национализированная промышленность.**			
31	Горная и металлическая промышленности:			
	а) горная	200.000	15.800.000	16.000.000
	б) металлическая	2.500.000	120.500.000	123.000.000
32	Топливо	15.000.000	235.252.730	250.252.730
33	Текстильная и швейная промышленности:			
	а) текстильная.	6.000.000	167.126.365	173.126.365
	б) швейная	—	12.000.000	12.000.000
34	Электротехническая, химическая и силикатная промышленности:			
	а) электротехническая	2.000.000	15.300.000	17.300.000
	б) химическая	2.500.000	75.500.000	78.000.000
	в) силикатная	2.000.000	9.600.000	11.600.000
35	Кожевенная промышленность.	10.200.000	115.926.365	126.126.365
36	Бумажная промышленность и полиграфическое производство:			
	а) бумажная.	1.380.000	5.520.000	6.900.000
	б) полиграфическое.	2.004.166	16.833.334	18.837.500
37	Переработка сельско-хозяйственных продуктов и сахарная промышленность:			
	а) переработка продуктов.	6.000.000	25.250.000	31.250.000
	б) сахарная промышленность	—	15.000.000	15.000.000
38	Военная промышленность и прочие виды национализированной промышленности:			
	а) военная.	—	19.780.000	19.780.000
	б) прочие	220.000	—	220.000
	Итого . . .	50.004.166	849.388.794	899.392.960

§§ росписи.		Предположенные доходы на январь--сентябрь 1922 года.		
		Прямые.	Оборотные.	Итого.
		Р	у б л	и.
	ОТДЕЛ VIII.			
	Возмещение государственных расходов.			
39	Возврат ссуд и других расходов..	1.235.750	215.450	1.451.200
	ОТДЕЛ IX.			
	Доходы разного рода.			
40	Разные мелкие и случайные доходы	426.686	5.872	432.558
	Всего общегосударственных доходов . . .	**177.360.003**	**1.394.580.786**	**1.571 940.789**

Подписали: За Народного Комиссара Финансов *М. Альский.*

Начальник Сметно-Бюджетного Управления *Новицкий.*

Управляющий Бюджетным Отделом *С. Голованов.*

Общегосударственные доходы, распределенные по сметам, параграфам и статьям.

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.	ФИНАНСОВЫЕ СМЕТЫ ДОХОДОВ ВЕДОМСТВ.	Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г.		
				Прямые.	Оборотные.	Итого.
				Рубли.		
			Народный Комиссариат по Иностранным Делам.			
			ОТДЕЛ III.			
			Пошлины.			
1	15		Пошлины разных наименований.			
		1	Консульские сборы	10.000	—	10.000
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
2	22		Арендные статьи	7.500	—	7.500
3	25		От казенных изданий	15.000	—	15.000
			Итого по Народному Комиссариату по Иностранным Делам.	**32.500**	—	**32.500**
			Народный Комиссариат Внутренних Дел.			
			ОТДЕЛ III.			
			Пошлины.			
4	14		Гербовые, судебные, канцелярские и с записи документов.			
		4	Канцелярские пошлины и сбор за составление и выдачу документов.	10.000	—	10.000
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
5	25		От казенных изданий	—	3.000	3.000
			ОТДЕЛ VIII.			
			Возмещение государственных расходов.			
6	39		Возврат ссуд и других расходов.			
		2	Возврат расходов, производимых за счет других учреждений, предприятий и лиц . . .	5.000	—	5.000

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого
				Р у б л и.		
			ОТДЕЛ IX.			
			Доходы разного рода.			
7	40		Разные мелкие и случайные доходы.			
		1	Взыскания и штрафы: в) за нарушение разных уставов, декретов и постановлений .	50.000	—	50.000
		3	От продажи негодного и ненужного движимого имущества	—	500	500
		4	Случайные поступления	5.500	5.000	10.500
			Итого по § 40 . . .	55.500	5.500	61.000
			Итого по смете Народного Комиссариата Внутренних Дел	**70.500**	**8.500**	**79.000**
			Народный Комиссариат Юстиции.			
			ОТДЕЛ III.			
			Пошлины.			
8	14		Гербовые, судебные, канцелярские и с записи документов.			
		2	Судебные пошлины и сбор с бумаг по делам, производящимся в судебных установлениях	60.000	—	60.000
		3	Сбор за посвидетельствование документов .	160.000	—	160.000
			Итого по § 14 . . .	220.000	—	220.000
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
9	22		Арендные статьи	40.000	—	40.000
10	24		Промыслы, разработки и снабжение.			
		9	От мастерских и работ в местах лишения свободы	100.000	150.000	250.000
11	25		От казенных изданий	50.000	350.000	400.000
			ОТДЕЛ VIII.			
			Возмещение государственных расходов.			
12	39		Возврат ссуд и других расходов.			
		2	Возврат расходов, производимых за счет других учреждений, предприятий и лиц . . .	20.000	170.000	190.000
		3	Возмещение судебных издержек	10.000	—	10.000
			Итого по § 39 . . .	30.000	170.000	200.000

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г.		
				Прямые.	Оборотные.	Итого.
				Р у б л и.		
			ОТДЕЛ IX.			
			Доходы разного рода.			
13	40		**Разные мелкие и случайные доходы**			
		1	Взыскания и штрафы	53.350	250	53,600
		3	От продажи негодного и ненужного движимого имущества	20	30	50
		4	Случайные поступления	150	—	150
			Итого по § 40 . . .	53.520	280	53.800
			Итого по смете Народного Комиссариата Юстиции	**493.520**	**670.280**	**1.163.800**
			Народный Комиссариат Просвещения.			
			ОТДЕЛ III.			
			Пошлины.			
14	15		**Пошлины разных наименований.**			
		7	С публичных зрелищ и увеселений	25.000	—	25.000
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
15	24		**Промыслы, разработки и снабжение.**			
		7	Плата за снабжение изделиями и припасами.	510.000	15.000	525.000
16	25		От казенных изданий	140.000	—	140.000
			ОТДЕЛ IX.			
			Доходы разного рода.			
17	40		**Разные мелкие и случайные доходы.**			
		4	Случайные поступления	1.000	—	1.000
			Итого по смете Народного Комиссариата Просвещения	**676.000**	**15.000**	**691.000**

№№ по порядку.	§§ росписи	Статьи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
				Р у б л и.		
			Народный Комиссариат Труда.			
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
18	25		От казенных изданий	—	10.000	10.000
			Народный Комиссариат Здравоохранения.			
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
19	24		**Промыслы, разработки и снабжение.**			
		6	Аптечные доходы	200.000	—	200.000
		7	Плата за снабжение изделиями и припасами.	30.000	30.000	60.000
			Итого по § 24 . . .	230.000	30.000	260.000
20	25		От казенных изданий	10.000	5.000	15.000
			ОТДЕЛ IX.			
			Доходы разного рода.			
21	40		**Разные мелкие и случайные доходы.**			
		4	Случайные доходы	20.000	—	20.000
			Итого по смете Народного Комиссариата Здравоохранения	**260.000**	**35.000**	**295.000**

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
				Р у б л и.		
			Народный Комиссариат Социального Обеспечения.			
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
22	22		Арендные статьи	6.000	—	6.000
23	24		**Промыслы, разработки и снабжение.**			
		7	Плата за снабжение изделиями и припасами.	15.000	—	15.000
		8	От продажи изделий кооперативных инвалидных об'единений	16.000	—	16.000
			Итого по § 24 . . .	31.000	—	31.000
24	25		От казенных изданий	1.000	—	1.000
			ОТДЕЛ IX.			
			Доходы разного рода.			
25	40		**Разные мелкие и случайные доходы.**			
		1	Взыскания и штрафы:			
			а) по подрядам, поставкам и разным договорам.	1.000	—	1.000
		3	От продажи негодного и ненужного движимого имущества	30.000	—	30.000
		4	Случайные поступления	1.000	—	1.000
			Итого по § 40 . . .	32.000	—	32.000
			Итого по смете Народного Комиссариата Социального Обеспечения	**70.000**	—	**70.000**
			Центральное Статистическое Управление.			
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
26	25		От казенных изданий	100.000	200.000	300.000

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г.		
				Прямые.	Оборотные.	Итого.
				Р	у б л	и.
			Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции.			
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
27	25		От казенных изданий	8.000	—	8.000
			Народный Комиссариат Финансов.			
			ОТДЕЛ I.			
			Прямые налоги.			
28	1		Промысловой налог.			
		1	Патентный налог и уравнительный сбор . .	35.000.000	—	35.000.000
		2	Штрафы и пени	1.500.000	—	1.500.000
			Итого по § 1	36.500.000	—	36.500.000
29	3		Налог с промышленных огородов и садов .	1.000.000	—	1.000.000
			ОТДЕЛ II.			
			Косвенные налоги.			
30	4		Налог с питей:			
		1	Налог с виноградного вина	600.000	—	600.000
31	7		Налог со спичек	2.000.000	—	2.000.000
32	8		Налог с табака, папирос и сигар	20.000 000	—	20.000.000
33	9		Налог с папиросных гильз и папиросной бумаги	32.000	—	32.000
			ОТДЕЛ III.			
			Пошлины.			
34	14		Гербовые, судебные, канцелярские и с записи документов:			
		1	Гербовый сбор	8.000.000	—	8.000.000
35	15		Пошлины разных наименований:			
		7	С публичных зрелищ и увеселений . . .	500.000	—	500.000

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.		Предположенные доходы на январь — сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
				Р	у б л	и.
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
36	25		От казенных изданий	13.000	200.000	213.000
37	25[1]		От операций фабрики заготовления денежных и других государственных знаков . .	—	4.344.000	4.344.000
			ОТДЕЛ VIII.			
			Возмещение государственных расходов.			
38	39		Возврат ссуд и других расходов.			
		5	Плата за разного рода бланки.	17.000	—	17.000
		6	Суммы, внесенные на восстановление кредитов после заключения смет или без указания сметных подразделений, по которым кредиты подлежали восстановлению . . .	1.000.000	—	1.000.000
			Итого по § 39	1.017.000	—	1.017.000
			ОТДЕЛ IX.			
			Доходы разного рода.			
39	40		Разные мелкие и случайные доходы.			
		4	Случайные поступления	10.000	—	10.000
			Итого по смете Народного Комиссариата Финансов.	**69.672.000**	**4.544.000**	**74.216.000**

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
				Рубли.		
			Народный Комиссариат Земледелия.			
			ОТДЕЛ III.			
			Пошлины.			
40	14		Гербовые, судебные, канцелярские и с записи документов.			
		6	С межевых планов и книг, за чертежные и полевые работы	310.000	—	310.000
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
41	22		Арендные статьи	150.000	400.000	550.000
42	23		Советские сельские хозяйства, коннозаводские и другие животноводческие учреждения.	755.016	6.755.016	7.510.032
43	24		Промыслы, разработки и снабжение.			
		7	Плата за снабжение изделиями и припасами.	10.000	—	10.000
44	25		От казенных изданий	100.000	150.000	250.000
45	26		Лесной доход.			
		1	От продажи леса на корне.	15.000.000	30.000.000	45.000.000
		2	От побочных пользований	10.000	—	10.000
		3	Взыскания за нарушение Лесного Устава .	5.000	—	5.000
			Итого по § 26	15.015.000	30.000.000	45.015.000
			ОТДЕЛ VIII.			
			Возмещение государственных расходов.			
46	39		Возврат ссуд и других расходов.			
		1	Возврат ссуд и долгов.	130.000	—	130.000
		3	За предметы, отпущенные на надобности других ведомств.	53.750	38.750	92.500
			Итого по § 39.	183.750	38.750	222.500

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г.		
				Прямые.	Оборотные.	Итого.
				Р у б л и		
			ОТДЕЛ IX.			
			Доходы разного рода.			
47	40		Разные мелкие и случайные доходы.			
		1	Взыскания и штрафы за нарушение договоров.	10.000	—	10.000
		3	От продажи негодного и ненужного движимого имущества.	10.000	—	10.000
		4	Случайные поступления	18.166	—	18.166
			Итого по § 40 .	38.166	—	38.166
			Итого по смете Народного Комиссариата Земледелия	**16.561.932**	**37.343.766**	**53.905.698**
			Народный Комиссариат Продовольствия.			
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
48	25		От казенных изданий	5.000	27.792	32.792
			ОТДЕЛ VI.			
			Снабжение продовольствием, предметами первой необходимости и сырьем.			
49	30		Поступления за продовольствие, предметы первой необходимости и сырье.			
		1	Продукты питания	—	360.773.344	360.773.344
		2	Хранение и переработка продуктов	583.000	1.275.000	1.858.000
		3	Предметы широкого потребления.	—	23.085.085	23.085.085
		4	Сырье.	—	39.918.597	39.918.597
			Итого по § 30 .	583.000	425.052.026	425.635.026
			ОТДЕЛ IX.			
			Доходы разного рода.			
50	40		Разные мелкие и случайные доходы.			
		4	Случайные поступления	10.000	—	10.000
			Итого по смете Народного Комиссариата Продовольствия	**598.000**	**425.079.818**	**425.677.818**

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
				Рубли.		
			Высший Совет Народного Хозяйства.			
			ОТДЕЛ VII.			
			Национализированная промышленность.			
51	31		Горная и металлическая промышленности:			
			а) горная	200.000	15.800.000	16,000.000
			б) металлическая	2.500.000	120.500.000	123.000.000
			Итого по § 31	2.700.000	136.300.000	139.000.000
52	32		Топливо	15.000.000	235.252.730	250.252.730
53	33		Текстильная и швейная промышленности:			
			а) текстильная	6.000.000	167.126.365	173.126.365
			б) швейная	—	12.000.000	12.000.000
			Итого по § 33	6.000.000	179.126.365	185.126.365
54	34		Электротехническая, химическая и силикатная промышленности:			
			а) электротехническая	2.000.000	15.300.000	17.300.000
			б) химическая	2.500.000	75.500.000	78.000.000
			в) силикатная	2.000.000	9.600.000	11.600.000
			Итого по § 34	6.500.000	100.400.000	106.900.000
55	35		Кожевенная промышленность	10.200.000	115.926.365	126.126.365
56	36		Бумажная промышленность и полиграфическое производство:			
			а) бумажная	1.380.000	5.520.000	6.900.000
			б) полиграфическое	2.000.000	16.800.000	18.800.000
			Итого по § 36	3.380.000	22.320.000	25.700.000
57	37		Переработка сельско-хозяйственных продуктов и сахарная промышленность:			
			а) переработка продуктов	6.000.000	25.250.000	31.250.000
			б) сахарная промышленность	—	15.000.000	15.000.000
			Итого по § 37	6.000.000	40.250.000	46.250.000
58	38		Военнал промышленность и прочие виды национализированной промышленности:			
			а) военная	—	19.780.000	19.780.000
			б) прочие	220.000	—	220.000
			Итого по § 38	220.000	19.780.000	20.000.000
			Итого по смете Высшего Совета Народного Хозяйства	**50.000.000**	**849.355.460**	**899.355.460**

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
				Р у б	л	и.
			Народный Комиссариат Внешней Торговли.			
			ОТДЕЛ II.			
			Косвенные налоги.			
59	13		Таможенный доход.			
		1	Пошлины с привозных товаров.	7,000.000	—	7.000.000
		3	Денежные взыскания, штрафы и пени . .	3.000	—	3.000
		4	Следующая в казну часть сумм, получаемых от продажи конфискованных товаров и лошадей, также от пени с тайнопровозителей.	3.000	—	3.000
			Итого по § 13. .	7.006.000	—	7.006.000
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
60	25		От казенных изданий	—	1.000	1.000
61	27		За вывезенные за границу товары	9.000.000	1.000.000	10.000.000
			ОТДЕЛ IX.			
			Доходы разного рода.			
62	40		Разные мелкие и случайные доходы.			
		4	Случайные поступления.	1.000	—	1.000
			Итого по смете Народного Комиссариата Внешней Торговли.	**16.007.000**	**1.001.000**	**17.008.000**

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные	Итого.
				Р у б	л	и.
			Народный Комиссариат Путей Сообщения.			
			ОТДЕЛ III.			
			Пошлины.			
63	15		Пошлины разных наименований.			
		5	Судоходные сборы	250.000	—	250.000
			ОТДЕЛ IV.			
			Транспорт и средства связи.			
64	16		Железные дороги	16.087.485	40.327.165	56.414.650
65	17		Речной флот	2.030.400	1.425.600	3.456.000
66	18		Морской флот	174.600	534.600	709.200
67	19		Местный транспорт	500.000	13.000.000	13.500.000
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
68	22		Арендные статьи	800	100	900
69	25		От казенных изданий	24.000	6.000	30.000
			ОТДЕЛ IX.			
			Доходы разного рода.			
70	40		Разные мелкие и случайные доходы.			
		1	Взыскания и штрафы (с безбилетных пассажиров)	188.000	—	188.000
		3	От продажи ненужного и негодного движимого имущества	10.000	—	10.000
			Итого по § 40	198.000	—	198.000
			Итого по смете Народного Комиссариата Путей Сообщения	**19.265.285**	**55.293.465**	**74.558.750**

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
				Р	у б л	и.
			Народный Комиссариат Почт и Телеграфов.			
			ОТДЕЛ IV.			
			Транспорт и средства связи.			
71	20		Почтовый доход	2.000.000	1.088.231	3.088.231
72	21		Телеграфный и телефонный доходы.			
		1	Телеграф	1.170.500	19.000.000	20.170.500
		2	Телефон	328.100	493.800	821.900
		3	Радио	—	374.000	374.000
			Итого по § 21	1.498.600	19.867.800	21.366.400
			ОТДЕЛ IX.			
			Доходы разного рода.			
73	40		Разные мелкие и случайные доходы.			
		4	Случайные поступления	1.400	72	1.472
			Итого по смете Народного Комиссариата Почт и Телеграфов	**3.500.000**	**20.956.103**	**24.456.103**
			Народный Комиссариат по Военным Делам.			
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
74	24		Промыслы, разработки и снабжение.			
		7	Плата за снабжение изделиями и припасами.	25.000	24.000	49.000
75	25		От казенных изданий	10.000	4.000	14.000
			ОТДЕЛ VII.			
			Национализированная промышленность.			
76	36		Полиграфическая промышленность	4.166	33.334	37.500

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г.		
				Прямые.	Оборотные.	Итого.
				Рубли.		
			ОТДЕЛ VIII.			
			Возмещение государственных расходов.			
77	39		Возврат ссуд и других расходов.			
		2	Возврат расходов, производимых за счет других учреждений, предприятий и лиц . .	—	5.000	5.000
			ОТДЕЛ IX.			
			Доходы разного рода.			
78	40		Разные мелкие и случайные доходы.			
		1	Взыскания и штрафы:			
			а) по подрядам, поставкам и разным договорам	100	—	100
		3	От продажи негодного и ненужного движимого имущества	5.000	—	5.000
		4	Случайные поступления.	1.000	—	1.000
			Итого по § 40 . .	6.100	—	6.100
			Итого по смете Народного Комиссариата по Военным Делам	**45.266**	**66.334**	**111.600**

№№ по порядку.	§§ росписи.	Статьи.		Предположенные доходы на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
				Р у б л и.		
			Народный Комиссариат по Морским Делам.			
			ОТДЕЛ V.			
			Государственные имущества.			
79	25		От казенных изданий	—	340	340
			ОТДЕЛ VIII.			
			Возмещение государственных расходов.			
80	39		Возврат ссуд и других расходов.			
		4	За предметы, отпущенные на надобности других ведомств	—	1.700	1.700
			ОТДЕЛ IX.			
			Доходы разного рода.			
81	40		Разные мелкие и случайные доходы.			
		1	Взыскания и штрафы:			
			а) по подрядам, поставкам и разным договорам	—	20	20
			Итого по смете Народного Комиссариата по Морским Делам.	—	**2.060**	**2.060**
			Всего общегосударственных доходов	**177.360.003**	**1.394.580.786**	**1.571.940.789**

Подписали: За Народного Комиссара Финансов *М. Альский.*

Начальник Сметно-Бюджетного Управления *Новицкий.*

Управляющий Бюджетным Отделом *С. Голованов.*

Роспись общегосударственных расходов.

№№ росписи.	§§ смет.	Финансовые сметы расходов ведомств.	Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
1	1	Содержание ВЦИК и Управления Делами	2.054.564	1.176.410	3.230.974
2	2	Подведомственные ВЦИК учреждения	179.700	53.400	233.100
3	3	Фонд ВЦИК на расходы, не подлежащие оглашению	25.000	—	25.000
		Просвещение, науки и искусства.			
4	4	Фонд ВЦИК на культурно-просветительные цели Президиума ВЦИК	50.000	—	50.000
		Общие расходы по управлению.			
5	5	Центральная Комиссия помощи голодающим	21.935	6.370	28.305

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		ОТДЕЛ VIII.			
		Союзные и автономные социалистические советские республики.			
6	6	Украинская	283.000	600.000	883.000
7	7	Киргизская	30.000	60.000	90.000
8	8	Туркестанская	30.000	70.000	100.000
9	9	Белорусская	25.000	45.000	70.000
10	10	Крымская	25.000	40.000	65.000
11	11	Дагестанская	25.000	40.000	65.000
12	12	Горская	25.000	45.000	70.000
13	13	Башкирская	25.000	50.000	75.000
14	14	Татарская	32.000	50.000	82.000
		Итого по смете Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета	**2.831.199**	**2.236.180**	**5.067.379**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		Управление Делами Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
15	1	Содержание Управления Делами СНК и СТО. . .	35.875	134.950	170.825
16	2	Содержание Конбазы СНК	38.220	125.400	163.620
17	3	Содержание Автобазы СНК	40.500	110.800	151.300
		Здравоохранение.			
18	4	Содержание Санитарного Управления Кремля . .	31.245	78.250	109.495
		Общие расходы по управлению.			
19	5	Содержание Госплана	77.700	88.970	166.670
20	6	Содержание Комиссии Использования	57.600	141.700	199.300

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		ОТДЕЛ VIII.			
		Союзные и автономные соц. сов. республики.			
21	7	Украинская	63.000	120.000	183.000
22	8	Киргизская	14.000	32.000	46.000
23	9	Туркестанская	14.000	38.000	52.000
24	10	Белорусская	12.000	25.000	37.000
25	11	Крымская	12.000	20.000	32.000
26	12	Дагестанская	12.000	20.000	32.000
27	13	Горская	12.000	23.000	35.000
28	14	Башкирская	12.000	24.000	36.000
29	15	Татарская	15.432	25.000	40.432
		Итого по смете Управления Делами Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны	447.572	1.007.070	1.454.642

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		Народный Комиссариат по Иностранным Делам.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
30	1	Содержание центральных учреждений	278.344	222.336	500.680
31	2	Содержание уполномоченных, отделений и комиссий НКИД в пределах РСФСР	186.324	158.133	344.457
		Внешние сношения.			
32	3	Содержание полномочных представительств за границей	87.500	—	87.500
		Общие расходы по управлению.			
33	4	Путевое довольствие	20.000	—	20.000
		Внешние сношения.			
34	5	Прием представителей иностранных держав . . .	120.000	—	120.000

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		Общие расходы по управлению.			
35	6	Пособия политическим эмигрантам-иностранцам .	22.832	—	22.832
36	7	Экстраординарные расходы Народного Комиссара и его Заместителя	25.000	—	25.000
37	9	Расходы по железнодорожным перевозкам	—	35.000	35.000
38	10	Расходы почтово-телеграфные	—	800.000	800.000
		ОТДЕЛ VIII.			
		Союзные и автономные соц. сов. республики.			
39	11	Расходы Украинского НКИД	60.000	—	60.000
		Итого по смете Народного Комиссариата по Иностранным Делам	**800.000**	**1.215.469**	**2.015.469**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		Народный Комиссариат Внутренних Дел.			
		I.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
40	1	Содержание центральных отделов и управлений . .	180.000	261.000	441.000
41	2	Содержание местных Исполкомов и отделов Управлений	1.228.350	2.216.700	3.445.050
		Охрана революционного порядка.			
42	3	Содержание Советской Рабоче-Крестьянской Милиции	4.494.900	9.477.000	13.971.900
		Общие расходы по управлению.			
43	4	Содержание местных органов Центроэвака	1.032.750	6.056.100	7.088.850
44	5	Расходы по перевозкам	—	3.600.000	3.600.000
		ОТДЕЛ VIII.			
		Союзные и автономные соц. сов. республики.			
45	6	Украинская	1.734.000	3.980.000	5.714.000
46	6[1]	Туркестанская	561.000	1.289.000	1.850.000
47	6[2]	Киргизская	510.000	1.172.000	1.682.000
48	6[3]	Татарская	102.000	235.000	337.000
49	6[4]	Башкирская	81.600	188.000	269.600
50	6[5]	Белорусская	71.400	165.000	236.400
51	6[6]	Крымская	71.400	165.000	236.400
52	6[7]	Дагестанская	71.400	165.000	236.400
53	6[8]	Горская	61.200	141.000	202.200
			10.200.000	29.110.800	39.310.800

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		II.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
54	7	Содержание центральных отделов и управлений В. Ч. К.	720.000	700.800	1.420.800
55	8	Содержание местных органов и войск В. Ч. К. . .	5.790.000	7.641.000	13.431.000
56	9	Особые расходы, не подлежащие оглашению . . .	3.200.000	—	3.200.000
		Охрана революционного порядка.			
57	10	Содержание особых отделов Ч. К. охраны границ и войсковых частей военного ведомства . .	1.290.000	850.500	2.140.500
		Общие расходы по управлению.			
58	11	Расходы по перевозкам	—	212.100	212.100
		. .	11.000.000	9.404.400	20.404.400
		Итого по смете Народного Комиссариата Внутренних Дел	**21.200.000**	**38.515.200**	**59.715.200**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		Народный Комиссариат по Национальным Делам.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
59	1	Содержание центральных учреждений	76.159	141.603	217.762
60	2	Содержание местных отделов	9.166	15.583	24.749
		Издательство.			
61	3	Расходы по издательству	39.659	283.333	322.992
		Общие расходы по управлению.			
62	4	Разные расходы администрации	11.512	3.333	14.845
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
63	5	Производство строительных работ	5.000	33.333	38.333
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
64	6	На расчеты с железными дорогами за перевозку людей и грузов.	—	83.333	83.333
65	7	На почтово-телеграфные расходы	—	16.666	16.666

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р	у б л	и.
		Просвещение, науки и искусства.			
66	8	Содержание Коммунистического Университета трудящихся Востока	216.726	269.878	486.604
67	9	Содержание Центрального Института Живых Восточных Языков	55.078	97.883	152.961
		Общие расходы по управлению.			
68	10	Расходы по переводу Центрального Института Живых Восточных Языков в новое помещение . .	32.600	—	32.600
		ОТДЕЛ VIII.			
		Союзные и автономные соц. сов. республики.			
69	11	Украинская	14.100	25,275	39.375
		Итого по смете Народного Комиссариата по Национальным Делам	**460.000**	**970.220**	**1.430.220**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		Народный Комиссариат Юстиции.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
70	1	Содержание центральных учреждений	22.000	53.600	75.600
71	2	Содержание местных учреждений	159.000	350.400	509.400
72	3	Разные расходы по управлению	29.375	—	29.375
		Издательство.			
73	4	Печатные издания и опубликование законов . . .	21.700	48.700	70.400
		Судебная и карательная части.			
74	5	Народные суды	1.128.235	2.309.300	3.437.535
75	6	Революционные трибуналы	89.380	169.375	258.755
76	7	Управление исправительными учреждениями . . .	570.400	1.634.500	2.204.900
77	8	Конвойная стража.	100.000	1.140.000	1.240.000
78	9	Путевое довольствие и вознаграждение свидетелей и экспертов	291.800	—	291.800
79	10	Подготовка рабочих к судебной и пенитенциарной деятельности.	50.000	—	50.000
80	11	Содержание лишенных свободы	200.000	5.999.000	6.199.000
81	12	Наем и содержание помещений	474.000	1.250.950	1.724.950
82	13	Перевозка по железнодорожным и водным путям .	—	620.000	620.000
83	14	Перевозка по грунтовым дорогам	150.300	1.246.150	1.396.450

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
84	15	Сооружение и ремонт зданий	60.000	400.000	46 0.000
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Судебная и карательная части.			
85	16	Устройство и техническое оборудование мастерских и сельско-хозяйственных колоний и ферм	120.310	240.000	360.310
86	17	Средства для рабочих в исправительных учреждениях	60.000	—	60.000
		ОТДЕЛ VIII.			
		Союзные и автономные соц. сов. республики.			
87	18	Украинская	900.000	1.800.000	2.700.000
88	19	Туркестанская	200.000	400.000	600.000
89	20	Киргизская	135.000	270.000	405.000
90	21	Татарская	50.000	100.000	150.000
91	22	Белорусская	40.000	80.000	120.000
92	23	Башкирская	35.000	70.000	105.000
93	24	Горская	20.000	40.000	60.000
94	25	Дагестанская	20.000	40.000	60.000
95	26	Крымская	20.000	40.000	60.000
		Итого по смете Народного Комиссариата Юстиции	**4.946.500**	**18.301.975**	**23.248.475**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь--сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		Народный Комиссариат Просвещения.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
96	1	Содержание центральных учреждений	464.420	472.307	936.727
97	2	Содержание местных учреждений	898.614	1.668.973	2.567.587
98	3	Организационные и административные расходы . .	84.420	134.400	218.820
		Просвещение, науки и искусства.			
99	4	Расходы на ученые, научные и художественные учреждения и мероприятия „Академический Центр"	2.160.400	2.760.000	4.920.400
100	5	Социальное воспитание и политическое образование детей до 16 лет „Главсоцвос"	8.771.074	6.144.900	14.915.974
101	6	Профессионально-технические школы и высшие учебные заведения „Главпрофобр"	5.023.600	8.101.382	13.124.982
102	7	Внешкольное образование и политическое просвещение „Главполитпросвет"	2.748.145	1.100.500	3.848.645
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
103	8	Расходы строительные, по оборудованию и ремонту учебных заведений	600.000	1.500.000	2.100.000
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Социальное обеспечение.			
104	9	Расходы по социальному обеспечению	2.102.500	13.619.907	15.722.407

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		Общие расходы по управлению.			
105	10	Операции Управления Снабжения	1.000.000	30.000.000	31.000.000
106	11	На расчеты с Наркомпутем за перевозки по железнодорожным и водным путям	—	410.000	410.000
		Почта, телеграф и телефон.			
107	12	На расчеты с Наркомпочтелем за почтово-телеграфные отправления и пользование телефоном.	—	2.000.000	2.000.000
		Просвещение, науки и искусства.			
108	13	Фонд на выдачу пособий культурно-просветительным, научным и научно-художественным учреждениям и обществам и на выдачу ссуд предприятиям, переходящим на хозяйственный расчет, и отдельным лицам для поддержания молодых дарований	1.500.000	—	1.500.000
		ОТДЕЛ VIII.			
		Союзные и автономные соц. сов. республики.			
109	14	Украинская	6.400.000	17.580.113	23.980.113
110	15	Туркестанская	876.275	852.188	1.728.463
111	16	Киргизская	728.225	803.850	1.532.075
112	17	Татарская	376.943	379.358	756.301
113	18	Башкирская	170.822	176.902	347.724
114	19	Белорусская	216.267	212.231	428.498
115	20	Крымская.	121.337	128.657	249.994
116	21	Дагестанская.	119.700	127.378	247.078
117	22	Горская	117.258	122.605	239.863
		Итого по смете Народного Комиссариата Просвещения.	**34.480.000**	**88.295.651**	**122.775.651**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		Народный Комиссариат Труда.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
118	1	Содержание центральных учреждений	26.093	36.446	62.539
119	2	Содержание местных учреждений	727.244	916.541	1,643.785
120	3	Почтово-телеграфные расходы	—	192.596	192.596
		Издательство.			
121	4	Организационно-издательские расходы	16.115	8.085	24.200
		Общие расходы по управлению.			
122	5	Операционные расходы по переброске рабочих . .	1.480.548	—	1.480.548
123	6	Железнодорожные и водные перевозки	—	372.505	372.505
		Итого по смете Народного Комиссариата Труда .	**2.250.000**	**1.526.173**	**3.776.173**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		Народный Комиссариат Здравоохранения.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
124	1	Содержание центральных органов управления . .	210.000	480.000	690.000
125	2	Содержание местных органов управления Н. К. З. .	750.000	600.000	1.350.000
126	3	Разные расходы администрации	90.000	—	90.000
		Просвещение, науки и искусства.			
127	4	Общие научные и показательные учреждения. . .	105.000	210.000	315.000
128	5	Показательные учреждения по охране здоровья детей	121.950	240.000	361.950
129	6	Показательные учреждения по борьбе с социальными болезнями	75.540	300.000	375.540
		Здравоохранение.			
130	7	Лечебные учреждения	3.639.650	23.180.265	26.819.915
131	8	Здравницы, санатории и дома отдыха	209.380	1.347.080	1.556.460
132	9	Лечебные местности	371.340	4.292.680	4.664.020
133	10	Учреждение по протезированию и переобучению инвалидов	151.160	752.320	903.480
134	11	Медицинская экспертиза	146.240	337.480	483.720
135	12	Санитарные мероприятия	258.000	746.000	1.004.000
136	13	Борьба с заразными болезнями	1.777.010	3.500.000	5.277.010
137	14	Охрана материнства и младенчества	765.000	9.000.000	9.765.000
138	15	Мероприятия по охране здоровья детей	281.000	1.800.730	2.081.730

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		Просвещение, науки и искусства.			
139	16	Показательные учреждения по санитарному просвещению общегосударственного значения . .	23.540	137.080	160.620
140	17	Санитарно-просветительные мероприятия на местах.	12.700	105.400	118.100
		Издательство.			
141	18	Расходы по медицинскому издательству	40.150	410.300	450.450
		Общие расходы по управлению			
142	21	Медицинское снабжение	511.160	4.607.060	5.118.220
143	22	Аптеки и аптечные учреждения.	195.000	560.000	755.000
144	23	Общее снабжение	370.880	4.591.760	4.962.640
		ОТДЕЛ VII.			
		Оборона Республики.			
		Общие расходы по управлению.			
145	24	Содержание Главного Военно-Санитарного Управления	24.988	73.652	98.640
146	25	Содержание окружных Военно-санитарных управлений и управлений начальников санитарных частей фронта, армий, дивизий и укрепленных районов	141.210	1.500.000	1.641.210
147	26	Разные расходы администрации, командировки, раз'езды и организация с'ездов совещаний . .	26.000	—	26.000
		Здравоохранение.			
148	27	Лечебная часть: врачебная служба в войсковых частях и в санитарных лечебных заведениях. .	1.817.076	5.000.000	6.817.076
149	28	Эвакуация больных и раненых; санитарно-автомобильные отряды	38.070	200.000	238.070
150	29	Санитарные и противо-эпидемические мероприятия в армии	990.000	3.000.000	3.990.000

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		Просвещение, науки и искусства.			
151	30	Санитарное просвещение в армии, музеи и выставки, устройство лекций, концертов и собеседований, издание книг и брошюр и т. п.	58.875	300.000	358.875
152	31	Медицинское образование. Военно-Медицинская академия и курсы	160.721	372.674	533.395
		Общие расходы по управлению.			
153	32	Снабжение: заготовка медикаментов и медпринадлежностей, заготовка хозинвентаря, содержание аптечных магазинов, отделений военаптмагов, аптечных и военных хозяйственных складов . .	274.830	2.000.000	2.274.830
154	32а	Перевозка по железным дорогам персонала и груза .	—	1.000.000	1.000.000
		Здравоохранение.			
155	33	Чрезвычайные военно-санитарные мероприятия . .	30.000	53.334	83.334
		Общие расходы по управлению.			
156	33а	Покупка лошадей	—	500.000	500.000
		Просвещение, науки и искусства.			
157	33б	Культурно-просветительные цели	73.230	150.000	223.230
		Общие расходы по управлению.			
158	33д	Продовольствие больных, мыльное и фуражное довольствие	—	13.244.906	13.244.906
		ОТДЕЛ VII.			
		Оборона Республики.			
		Общие расходы по управлению.			
159	34	Содержание Главного Управления Санитарной части флота	896	1.200	2.096
160	35	Содержание местных управлений санитарной части флота	3.351	5.984	9.335
161	36	Разные расходы администрации	1.500	—	1.500
		Здравоохранение.			
162	37	Лечебная часть	52.453	300.000	352.453
		Общие расходы по управлению.			
163	41	Содержание учреждений Красного Креста	22.100	300.000	322.100

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
164	43	Капитальный ремонт и приспособление помещений.	500.000	3.500.000	4.000.000
		ОТДЕЛ VIII.			
		Союзные и автономные соц. сов. республики.			
165	44	Туркестанская	350.000	1.130.000	1.480.000
166	44а	Киргизская	125.000	380.000	505.000
167	44б	Татарская	125.000	380.000	505.000
168	44в	Башкирская	75.000	230.000	305.000
169	44г	Белорусская	50.000	155.000	205.000
170	44д	Дагестанская	25.000	75.000	100.000
171	44е	Горская	25.000	75.000	100.000
172	44ж	Крымская	25.000	75.000	100.000
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
173	45	Железнодорожный расход	—	1.000.000	1.000.000
		ОТДЕЛ VIII.			
		Союзные и автономные соц. сов. республики.			
174	46	Украинская	2.880.000	7.000.000	9.880.000
		Итого по смете Народного Комиссариата Здравоохранения	**18.000.000**	**99.199.905**	**117.199.905**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		Народный Комиссариат Социального Обеспечения.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
175	1	Содержание центральных учреждений	24,140	44.530	68.670
176	2	Содержание местных учреждений.	584.811	1.036.373	1.621.184
		Расходы по социальному обеспечению.			
177	3	Содержание и оборудование помещений для учреждений НКСО	200.000	500.000	700.000
178	4	Пенсии и пособия (денежные и натуральные) . .	5.754.049	29.522.000	35.276.049
		Просвещение, науки и искусства.			
179	5	Научно-организационные работы и популяризация социального обеспечения	72.000	25.000	97.000
		Общие расходы по управлению.			
180	6	Железнодорожные и водные перевозки	—	3.700.000	3.700.000
		ОТДЕЛ VIII.			
		Союзные и автономные соц. сов. республики.			
181	7	Украинская	640.000	2.560.000	3.200.000
182	8	Туркестанская	180.000	720.000	900.000
183	9	Белорусская.	50.000	200.000	250.000
184	10	Татарская	170.000	680.000	850.000
185	11	Горская	30.000	120.000	150.000
186	12	Киргизская.	150.000	600.000	750.000
187	13	Дагестанская.	30.000	120.000	150.000
188	14	Башкирская	75.000	300.000	375.000
189	15	Крымская	40.000	160.000	200.000
		Итого по смете Народного Комиссариата Социального Обеспечения	**8.000.000**	**40.287.903**	**48.287.903**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у	б л	и.
		Центральное Статистическое Управление.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
190	1	Содержание Центрального Статистического Управления	126.875	213.850	340.725
191	2	Содержание местных статистических учреждений (областных и губернских статистических бюро, городских и уездных статистических отделов, волостных статистиков и корреспондентов). . .	877.345	1.200.000	2.077.345
		Просвещение, науки и искусства.			
192	3	Содержание научных, ученых и просветительных учреждений при ЦСУ	52.500	25.000	77.500
		Общие расходы по управлению.			
193	4	Расходы на производство переписей и разработку их материалов	817.200	—	817.200
		ОТДЕЛ VIII.			
		Союзные и автономные соц. сов. республики.			
194	5	Украинская	350.000	500.000	850.000
195	6	Туркестанская	100.000	150.000	250.000
196	7	Башкирская	16.800	24.650	41.450
197	8	Киргизская	67.000	69.560	136.560
198	9	Крымская	10.000	15.000	25.000
199	10	Дагестанская	11.000	10.000	21.000
200	11	Горская	11.000	15.000	26.000
201	12	Белорусская	22.000	22.000	44.000
202	13	Татарская	38.280	40.000	78.280
		Итого по смете Центрального Статистического Управления	**2.500.000**	**2.285.060**	**4.785.060**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
203	1	Содержание центральных учреждений	260.300	259.500	519.800
204	2	Содержание местных учреждений.	670.100	866.500	1.536.600
205	3	Путевое довольствие.	108.000	180.000	288.000
		ОТДЕЛ VIII.			
		Союзные и автономные соц. сов. республики.			
206	4	Украинская	118.000	—	118.000
207	5	Туркестанская	17.700	—	17.700
208	6	Белорусская	5.900	—	5.900
		Итого по смете Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции.	**1.180.000**	**1.306.000**	**2.486.000**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		Народный Комиссариат Финансов.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
209	1	Содержание центральных учреждений РСФСР. . .	295.210	339.195	634.405
210	2	Содержание местных учреждений РСФСР.	885.881	1.364.106	2.249.987
211	3	Содержание местных учреждений союзных соц. сов. республик, автономных областей и трудовых коммун	314.694	469.736	784.430
212	4	Охрана ценных транспортов, учреждений и касс Наркомфина.	56.290	92.580	148.870
213	5	Путёвое довольствие, перевозки ценностей и др. расходы общего управления	221.000	—	221.000
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
214	6	Строительные и ремонтные работы	178.000	68.065	246.065
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Издательство.			
215	7	Издательская деятельность Наркомфина	204.085	107.389	311.474

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р	у б л	и.
		Просвещение, науки и искусства.			
216	8	Содержание курсов для сотрудников Наркомфина, детских трудовых домов—коммун и подготовительных школ.	33.000	60.000	93.000
		Операция по изготовлению денежных и др. государственных знаков.			
217	9	Заготовление денежных и др. государственных знаков	2.764.840	14.696.400	17.461.240
		Общие расходы по управлению.			
218	10	Разные расходы, до всех ведомств относящиеся. .	2.000	—	2.000
219	11	Возврат сумм, ненадлежаще поступивших в казну, и расходы по ликвидации Сберкасс.	20.000	—	20.000
220	12	Расходы по содержанию Комиссариата Финансов Туркреспублики.	20.000	20.000	40.000
221	13	Расходы по реэвакуации финансовых управлений Латвии, Литвы и Польши	5.000	—	5.000
222	14	Почтово-телеграфные расходы.	—	700.000	700.000
223	15	На расплату с железными дорогами за перевозки и проезд служащих Наркомфина	—	200.000	200.000
		Пособия учреждениям.			
224	16	На выдачу пособия ВЦСПС.	1.750.000	—	1.750.000
225	16[1]	Ссуда Государственному Банку из народной казны.	15.000.000	—	15.000.000
		Итого по смете Народного Комиссариата Финансов	**21.750.000**	**18.117.471**	**39.867.471**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		Народный Комиссариат Земледелия.			
		ОТДЕЛ II.			
		Земледелие, сельская промышленность и продовольствие.			
		Общие расходы по управлению.			
226	1	Содержание центральных учреждений	995.169	623.103	1.618.272
227	2	Содержание местных учреждений (административных)	1.955.350	2.713.223	4.668.573
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
228	3	Сооружение и ремонт зданий и оборудование помещений	287.500	100.000	387.500
		ОТДЕЛ II.			
		Земледелие, сельская промышленность и продовольствие.			
		Просвещение, науки и искусства.			
229	4	Научно-технические и консультативные учреждения и научные расходы	399.964	275.100	675.064
230	5	Научно-технические и опытные учреждения (областного и районного типа)	1.560.058	1.578.900	3.138.958
231	6	Научно-просветительные расходы	826 647	123.774	950.421

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
232	7	Сооружение и ремонт зданий и оборудование помещений	216.946	91.054	308.000
		ОТДЕЛ II.			
		Земледелие, сельская промышленность и продовольствие.			
		Операционные расходы.			
233	8	Заготовки	3.186.402	3.026.623	6.213.025
234	9	Склады и транспорт	403.958	297.495	701.453
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
235	10	Сооружение и ремонт зданий и оборудование помещений	80.667	50.000	130.667
		ОТДЕЛ II.			
		Земледелие, сельская промышленность и продовольствие.			
		Советские хозяйства.			
236	11	Продовольственные советские хозяйства	1.247.650	1.091.300	2.338.950
237	12	Промышленно-технические советские хозяйства	110.000	60.000	170.000
238	13	Советские хозяйства специального назначения	607.342	911.205	1.518.547
239	14	Учебно-показательные хозяйства	38.000	40.000	78.000
		Вспомогательные предприятия.			
240	16	Ремонтные мастерские	79.825	192.650	272.475
241	17	Машиноиспользование	40.422	88.000	128.422

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
242	18	Сооружение и ремонт зданий и оборудование помещений	400.000	90.000	490.000
		ОТДЕЛ II.			
		Земледелие, сельская промышленность и продовольствие.			
		Общие расходы по управлению.			
243	19	Выдача ссуд и пособий сельскохозяйственным коллективам	50.000	—	50.000
244	20	Технический персонал по различным отраслям сельского хозяйства	261.904	337.380	599.284
245	21	Организационные расходы	39.934	5.000	44.934
246	22	Агрономические участки	50.000	—	50.000
		Операционные расходы по сельскому хозяйству.			
247	23	Мероприятия по сельскому хозяйству в полосе отчуждения железнодорожных путей	228.000	109.000	337.000
248	25	Меры поощрения сельско-хозяйственной деятельности	201.500	25.000	226.500
249	26	Показательные мероприятия по растениеводству	105.000	45.000	150.000
250	27	Контрольные станции	75.424	75.848	151.272
251	28	Борьба с вредителями сельского хозяйства	474.250	116.500	590.750
252	29	Показательные и контрольные мероприятия по животноводству	37.500	2.500	40.000
253	30	Снабжение племенным материалом	424.000	—	424.000
254	31	Содержание и распределение племенного материала	107.250	105.800	213.050
255	32	Пчеловодство и шелководство	180.000	69.600	249.600
256	33	Рыбоводство	10.000	3.000	13.000

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
257	35	Сооружение и ремонт зданий и оборудование помещений	50.000	20.000	70.000
		ОТДЕЛ II.			
		Земледелие, сельская промышленность и продовольствие.			
		Ветеринарная часть.			
258	36	Содержание участковой ветеринарной сети	606.110	1.067.220	1.673.330
259	37	Ветеринарно-санитарный надзор	31.320	56.200	87.520
260	38	Борьба с эпизоотиями	194.118	64.500	258.618
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
261	40	Землеустройство	1.419.400	749.350	2.168.750
262	41	Мелиорация.	963.560	450.000	1.413.560
263	42	Электрофикация	259.000	50.000	309.000
264	43	Организация продовольственных сельскохозяйственных предприятий	100.000	75.000	175.000
265	44	Торфодобывание.	201.330	100.000	301.330

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		ОТДЕЛ II.			
		Земледелие, сельская промышленность и продовольствие.			
		Общие расходы по управлению.			
266	46	Содержание Технического персонала по лесоустройству	1.539.540	2.709.080	4.248.620
		Операционные расходы по лесоустройству.			
267	47	Укрепление и облесение летучих песков и оврагов .	212.525	17.220	229.745
268	48	Мероприятия по устройству лесов	863.000	155.000	1.018.000
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
269	49	Постройки и оборудования	78.000	20.000	98.000

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		ОТДЕЛ II.			
		Земледелие, сельская промышленность и продовольствие.			
		Общие расходы по управлению.			
270	53	Перевозка по железным дорогам и водным путям сообщения пассажиров и грузов	—	4.574.518	4.574.518
		ОТДЕЛ VIII.			
		Союзные и автономные соц. сов. республики.			
271	54	Белорусская	256.195	128.098	384.293
272	55	Татарская	271.495	135.748	407.243
273	56	Башкирская	158.695	79.348	238.043
274	57	Киркизская	555.160	277.580	832.740
275	58	Дагестанская	157.695	78.848	236.543
276	59	Горская	164.695	82.348	247.043
277	60	Крымская	258.445	129.223	387.668
278	61	Туркестанская	739.055	369.528	1.108.583
279	62	Украинская	3.240.000	1.620.000	4.860.000
		Итого по смете Народного Комиссариата Земледелия	**27.000.000**	**25.255.864**	**52.255.864**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р	у б л	и.
		Народный Комиссариат Продовольствия.			
		ОТДЕЛ II.			
		Земледелие, сельская промышленность и продовольствие.			
		Общие расходы по управлению.			
280	1	Содержание центральных учреждений	280.197	1.334.607	1.614.804
281	2	Содержание местных учреждений	1.937.267	5.587.274	7.524.541
282	3	Разные расходы по управлению.	715.122	27.000	742.122
		Расходы по издательству.			
283	4	Издания по продовольственным вопросам.	37.548	10.000	47.548
		Продовольственные операции.			
284	5	Заготовка хлебо-фуражных продуктов	9.550.000	—	9.550.000
285	6	Заготовка скоропортящихся продуктов	10.000.000	—	10.000.000
		Предметы широкого потребления.			
286	8	Заготовка предметов широкого потребления . . .	—	54.477.137	54.477.137

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		Продовольственные операции.			
287	9	Расходы по уборке лугов Госфонда	750.000	—	750.000
288	10	Содержание заготовительных контор и состоящих при них предприятий по хранению и переработке продуктов	3.583.613	2.165.592	5.749.205
289	11	Содержание отдельных подсобных учреждений (элеваторов, квашепунктов и др.)	43.080	15.000	58.080
290	12	Холодильники, бойни и связанные с ними подсобные предприятия	1.576 464	389.359	1.965.823
291	13	Молочно-хозяйственная промышленность	224.500	135.802	360.302
292	14	Перераспределение продуктов в предприятиях не подведомственных Наркомпроду	675.000	3.825.000	4.500.000
293	15	Заготовка и ремонт тары	2.452.448	462.560	2.915.008
294	16	Транспортные расходы	3.131.669	7.839.892	10.971.561
295	17	Рыбо-заготовительные операции	3.190.000	7.632.000	10.822.000
296	18	Распределительные базы	642.673	2.148.227	2.790.900
297	19	Распределительные операции Главснабпродарма	763.926	876.663	1.640.589
298	20	Питание сельского населения в местностях, пострадавших от неурожая	750.000	750.000	1.500.000
299	21	Вознаграждение контрагентам	300.000	—	300.000
		Общие расходы по управлению.			
300	22	Содержание продналоговой инспекции	622.763	369.393	992.156
301	23	Содержание проддружин	323.730	301.500	625.230
		ОТДЕЛ VI. **Государственные сооружения.**			
302	24	Ремонтно-строительные работы	1.100.000	—	1.100.000
		ОТДЕЛ VIII. **Союзные и автономные соц. сов. республики.**			
303	25	Украинская	6.400.000	—	6.400.000
304	26	Туркестанская	2.500.000	—	2.500.000
		Итого по смете Народного Комиссариата Продовольствия	**51.550.000**	**88.347.006**	**139.897.006**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		Высший Совет Народного Хозяйства.			
		ОТДЕЛ I.			
		Национализированная промышленность.			
		Общие расходы по управлению.			
305	1	Содержание центральных управлений	292.500	461.250	753.750
306	2	Содержание местных учреждений	580.230	894.825	1.475.055
307	1	Содержание Главных Управлений (Главков) . . .	554.500	931.725	1.486.225
		Хозяйственные операции В. С. Н. Х.			
		I.			
		Главное Управление по топливу.			
308	1	Заработная плата	11.193.740	23.724.480	34.918.220
309	4	Оборудование и инструменты	500.000	—	500.000
310	5	Строительно-ремонтные работы	400.000	100.000	500.000
311	6	Подсобные предприятия	100.000	—	100.000
312	7	Прочие расходы	7.768.500	800.000	8.568.500
		Итого . . .	19.962.240	24.624.480	44.586.720

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		II.			
		Главное Управление Военной Промышленности.			
313	1	Заработная плата	4.815.120	9.630.240	14.445.360
314	2	Сырье, основные и вспомогательные материалы	1.100.000	—	1.100.000
315	3	Топливо	400.000	—	400.000
316	7	Прочие расходы,	1.971.870	203.500	2.175.370
		Итого	8.286.990	9 833.740	18.120.730
		III.			
		Главное Управление Металлической Промышленности.			
317	1	Заработная плата	7.558.830	15.117.660	22.676.490
318	3	Топливо	700.000	—	700.000
319	4	Оборудование и инструменты	25.000	—	25.000
320	5	Строительно-ремонтные работы	25.000	10.000	35.000
321	7	Прочие расходы.	300.250	200.000	500.250
		Итого	8.609.080	15.327.660	23.936.740
		IV.			
		Главное Управление Химической Промышленности.			
322	1	Заработная плата	857.220	1.714.440	2.571.660
323	2	Сырье, основные и вспомогательные материалы.	1.300.000	—	1.300.000
324	3	Топливо	200.000	—	200.000
325	6	Строительно-ремонтные работы	25.000	10.000	35.000
326	7	Прочие расходы.	200.300	102.300	302.600
		Итого	2.582.520	1.826.740	4.409.260

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у	б л	и.
		V.			
		Главное Управление Горной Промышленности.			
327	1	Заработная плата	1.273.320	2.546.640	3.819.960
328	2	Сырье, основные и вспомогательные материалы	150.000	—	150.000
329	3	Топливо	150.000	—	150.000
330	4	Оборудование и инструменты	300.000	—	300.000
331	5	Строительно-ремонтные работы	150.000	50.000	200.000
332	7	Прочие расходы	150.500	100.000	250.500
		Итого	2.173.820	2.696.640	4.870.460
		VI.			
		Главное Управление Текстильной Промышленности.			
333	1	Заработная плата	6.113.130	12.226.260	18.339.390
334	2	Сырье, основные и вспомогательные материалы	2.600.000	500.000	3.100.000
335	3	Топливо	900.000	—	900.000
336	4	Оборудование и инструменты	25.000	—	25.000
337	5	Строительно-ремонтные работы	50.000	15.000	65.000
338	7	Прочие расходы	150.000	100.000	250.000
		Итого	9.838.130	12.841.260	22.679.390
		VII.			
		Главное Управление Электротехнической Промышленности.			
339	1	Заработная плата	743.700	1.487.400	2.231.100
340	3	Топливо	130.000	—	130.000
341	4	Оборудование и инструменты	100.000	—	100.000
342	5	Строительно-ремонтные работы	50.000	20.000	70.000
343	7	Прочие расходы	100.500	75.000	175.500
		Итого	1.124.200	1.582.400	2.706.600

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		VIII.			
		Главное Управление по переработке сельско-хозяйственных продуктов.			
344	1	Заработная плата	380.250	760.500	1.140.750
345	2	Сырье, основные и вспомогательные материалы	—	50.000	50.000
346	4	Оборудование и инструменты	20.000	—	20.000
347	5	Строительно-ремонтные работы	—	5.000	5.000
348	7	Прочие расходы	28.275	20.100	48.375
		Итого	428.525	835.600	1.264.125
		IX.			
		Главное Управление Сахарной Промышленности.			
349	1	Заработная плата	425.070	850.140	1.275.210
350	2	Сырье, основные и вспомогательные материалы	150.000	20.000	170.000
351	3	Топливо	100.000	—	100.000
352	4	Строительно-ремонтные работы	200.000	70.000	270.000
353	7	Прочие расходы	1.650.060	100.000	1.750.060
		Итого	2.525.130	1.040.140	3.565.270
		X.			
		Главное Управление по добыче и обработке материалов минерального происхождения.			
354	1	Заработная плата	502.020	1.004.040	1.506.060
355	3	Топливо	175.000	—	175.000
356	7	Прочие расходы	35.500	20.000	55.500
		Итого	712.520	1.024.040	1.736.560

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		XI.			
		Главное Управление Кожевенной Промышленности.			
357	1	Заработная плата	960.390	1.920.780	2.881.170
358	2	Сырье, основные и вспомогательные материалы	1.000.000	—	1.000.000
359	3	Топливо	120.000	—	120.000
360	7	Прочие расходы	83.460	50.500	133.960
		Итого	2.163.850	1.971.280	4.135.130
		XII.			
		Главное Управление Полиграфического Производства.			
361	1	Заработная плата	849.000	1.698.000	2.547.000
362	7	Прочие расходы	53.275	42.100	95.375
		Итого	902.275	1.740.100	2.642.375
		XIII.			
		Главное Управление Бумажной Промышленности.			
363	1	Заработная плата	547.980	1.095.960	1.643.940
364	2	Сырье, основные и вспомогательные материалы	400.000	—	400.000
365	3	Топливо	75.000	—	75.000
366	7	Прочие расходы	75.150	50.500	125.650
		Итого	1.098.130	1.146.460	2.244.590

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		XIV.			
		Главное Управление по производству военного обмундирования, прозодежды и гражданского платья.			
367	1	Заработная плата	832.560	1.665.120	2.497.680
368	2	Сырье, основные и вспомогательные материалы	250.000	—	250.000
369	3	Топливо	100.000	—	100.000
370	4	Оборудование и инструменты	250.000	—	250.000
371	7	Прочие расходы	473.275	50.100	523.375
		Итого	1.905.835	1.715.220	3.621.055
		XV.			
		Главный Комитет Государственных Сооружений.			
372	1	Заработная плата	1.309.350	2.618.700	3.928.050
373	2	Сырье, основные и вспомогательные материалы	650.000	—	650.000
374	4	Оборудование и инструменты	150.000	—	150.000
375	7	Прочие расходы	909.550	200.000	1.109.550
		Итого	3.018.900	2.818.700	5.837.600
		XVI.			
		Высшее Геодезическое Управление.			
376	1	Заработная плата	109.500	219.000	328.500
377	4	Оборудование и инструменты	100.000	—	100.000
378	5	Строительно-ремонтные работы	—	10.000	10.000
379	7	Прочие расходы	31.125	20.000	51.125
		Итого	240.625	249.000	489.625
		XVII.			
380	—	Фонд В. С. Н. Х.	3.000.000	—	3.000.000
		Итого по смете Высшего Совета Народного Хозяйства	**70.000.000**	**83.561.260**	**153.561.260**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		Народный Комиссариат Внешней Торговли.			
		ОТДЕЛ V.			
		Внешняя торговля.			
		Общие расходы по управлению.			
381	1	Содержание центральных учреждений	82.280	217.660	299.940
382	2	Содержание местных учреждений, агентур и отделений на местах, таможенных округов, таможенных застав и постов	520.000	1.093.000	1.613.000
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
383	4	Строительные и ремонтные работы	200.000	200.000	400.000
		ОТДЕЛ V.			
		Внешняя торговля.			
		Общие расходы по управлению.			
384	5	Разные расходы администрации	100.000	50.000	150.000
		Операционные расходы.			
385	6	Экспортные расходы.	—	138.836.300	138.836.300
386	8	Накладные расходы	64.400	300.000	364.400
387	9	Постройка и содержание судов таможенной службы	2.000	2.000	4.000
		Общие расходы по управлению.			
388	10	Возврат сумм, поступивших в доход казны по конфискации, реквизиции и отобранию денег и имущества у пассажиров при переходе границы	500	—	500
		Итого по смете Народного Комиссариата Внешней Торговли	**969.180**	**140.698.960**	**141.668.140**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р	у б л	и.
		Народный Комиссариат Путей Сообщения.			
		ОТДЕЛ IV.			
		Транспорт, кроме гужевого.			
		Общие расходы по управлению.			
389	1	Содержание центральных учреждений	436.063	486.750	922.813
390	2	Содержание местных учреждений	567.369	745.551	1.312.920
		Исследования и изыскания.			
391	3	Исследования и изыскания по железнодорожному и водному транспорту	51.300	66.150	117.450
		Эксплоатационные расходы по транспорту.			
392	4	Железные дороги	28.350.000	115.135.268	143.485.268
393	4а	Железные дороги	3.330.000	13.470.000	16.800.000
394	5	Водные пути сообщения	10.036.734	41.617.966	51.654.700
395	5а	Водные пути сообщения	1.000.000	4.000.000	5.000.000
396	6	Местный транспорт	2.435.495	10.877.690	13.313.185

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
397	7	Новые работы, усиление оборудований и капитальные переустройства.	6.000.000	36.439.700	42.439.700
398	7а	Новые работы, усиление оборудований и капитальные переустройства.	670.000	1.530.000	2.200.000
		ОТДЕЛ IV.			
		Транспорт, кроме гужевого.			
		Просвещение, науки и искусства.			
399	8	Расходы, связанные с профессиональным образованием	75.889	79.722	155.611
		Общие расходы по управлению.			
400	9	Содержание Основной Транспортной Комиссии . .	2.150	2.765	4.915
401	10	Содержание Реввоентрибунала железнодорожного и водного транспорта	45.000	62.100	107.100
		Итого по смете Народного Комиссариата Путей Сообщения.	**53.000.000**	**224.513.662**	**277.513.662**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Рубли.		
		Народный Комиссариат Почт и Телеграфов.			
		ОТДЕЛ I.			
		Гражданское управление.			
		Общие расходы по управлению.			
402	1	Содержание центральных учреждений	53.885	127.770	181.655
403	2	Содержание местных учреждений	193.200	386.800	580.000
404	3	Путевое довольствие	20.000	8.000	28.000
		Почта, телеграф и телефон.			
405	4	Содержание почтово-телеграфных и телефонных учреждений.	4.461.915	9.102.430	13.564.345
406	5	Путевое довольствие	110.000	40.000	150.000
407	6	Наем и содержание зданий	60.000	240.000	300.000
408	7	Возка почт и ремонт почтовых вагонов	1.000.000	3.000.000	4.000.000
409	8	Заготовка знаков почтовой оплаты	—	150.000	150.000
410	9	Устройство и ремонт телеграфных линий	480.000	1.600.000	2.080.000
411	10	Устройство и ремонт телефонных сетей	285.000	1.911.900	2.196.900
412	11	Устройство и ремонт радио-станций	216.000	1.500.000	1.716.000
		Общие расходы по управлению.			
413	12	Текущий ремонт зданий	120.000	750.000	870.000
		Итого по смете Народного Комиссариата Почт и Телеграфов.	**7.000.000**	**18.816.900**	**25.816.900**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р	у б л	и.
		Народный Комиссариат по Военным Делам.			
		ОТДЕЛ VII.			
		Оборона Республики.			
		Общие расходы по управлению.			
414	1	Содержание центральных учреждений	635.000	—	635.000
415	2	Содержание местных учреждений	4.233.000	—	4.233.000
		Воинские части Красной Армии и команды флота.			
416	3	Вещевое довольствие	6.459.250	54.241.564	60.700.814
417	4	Продовольствие людей и лошадей.	—	158.704.700	158.704.700
418	5	Денежное довольствие	15.632.000	—	15.632.000
419	6	Путевое довольствие	900.000	3.750.000	4.650.000
420	7	Размещение войск и имущества	1.337.000	7.505.850	8.842.850
421	8	Заготовление, ремонт и содержание технического и специального имущества.	6.222.500	205.971.256	212.193.756
422	9	Покупка лошадей	900.000	—	900.000
423	10	Заготовление и ремонт обоза.	1.690.750	11.217.721	12.908.471
424	11	Перевозка войск и воинских грузов	1.275.000	25.000.000	26.275.000
425	12	Специальное обучение войск	224.788	80.000	304.788

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г. Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б	л	и.
		Просвещение, науки и искусства.			
426	13	Расходы по ученой и учебной частям	1.000.000	—	1.000.000
427	14	Всеобщее военное обучение	200.000	—	200.000
428	15	Культурно-просветительная деятельность	1.100.000	805.806	1.905.806
		ОТДЕЛ VI.			
		Государственные сооружения.			
429	16	Оборонительные и позиционные работы и сооружения	665.012	275.000	940.012
430	17	Необоронительные работы и сооружения	5.500.000	28.000.000	33.500.000
		ОТДЕЛ VII.			
		Оборона Республики.			
		Общие расходы по управлению.			
431	18	Операционные расходы Корпуса Военных Топографов	300.000	2.136.507	2.436.507
432	19	Разные расходы по управлению и администрации и почтово-телеграфные расходы	1.065.700	8.839.665	9.905.365
433	20	Удовлетворение претензий за реквизированное без выдачи квитанций имущество	60.000	—	60.000
434	21	Расходы особого назначения	100.000	—	100.000
		Итого по смете Народного Комиссариата по Военным Делам.	**49.500.000**	**506.528.069**	**556.028.069**

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л		и.
		Народный Комиссариат по Морским Делам.			
		ОТДЕЛ VII.			
		Оборона Республики.			
		Общие расходы по управлению.			
435	1	Содержание центральных учреждений	75.610	1.000	76.610
436	2	Личный состав местных учреждений и обслуживание портов.	1.044.520	2.400	1.046.920
437	3	Разные расходы администрации.	81.650	40.000	121.650
		Воинские части Красной Армии и команды флота.			
438	4	Обмундирование.	38.700	4.500.000	4.538.700
439	5	Продовольствие и фураж.	—	2.812.000	2.812.000
440	6	Денежное довольствие военных моряков	514.934	8.000	522.934
		Просвещение, науки и искусства.			
441	7	Расходы по учебной и ученой частям	142.640	39.000	181.640
		Воинские части Красной Армии и команды флота.			
442	8	Перевозка морских команд и грузов	120.000	350.000	470.000
		Плавание судов.			
443	9	Плавание судов	80.000	11.363.747	11.443.747
444	10	Расходы по обеспечению безопасности плавания. .	633.535	75.500	709.035

№№ росписи.	§§ смет.		Кредиты на январь—сентябрь 1922 г.		
			Прямые.	Оборотные.	Итого.
			Р у б л и.		
		Судостроение и вооружение судов.			
445	11	Судостроение	—	18.103.000	25.351.000
446	12	Ремонт судов и предметов вооружения.	100.000	2.365.000	2.465.000
447	13	Вооружение.	75.000	25.276.000	25.351.000
		Военные порты.			
448	14	Устройство портов и служба связи (содержание технических средств).	133.811	137.189	271.000
449	15	Содержание портов	9.600	2.579.000	2.588.600
		Общие расходы по управлению.			
450	16	Коммунальные услуги (квартирная плата, водоснабжение, канализация и пр).	—	1.120.000	1.120.000
		Итого по Народному Комиссариату по Морским Делам.	**3.050.000**	**68.771.836**	**71.821.836**
451	—	**Дотации**	**14.000.000**	—	**14.000.000**
452	—	**Резерв Совета Народных Комиссаров.**	**12.445.552**	—	**12.445.552**
		Всего общегосударственных расходов	**407.360.003**	**1.469.757.834**	**1.877.117.387**

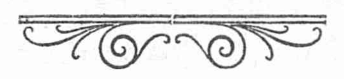
Подписали: За Народного Комиссара Финансов *М. Альский.*

Начальник Сметно-Бюджетного Управления *Новицкий.*

Управляющий Бюджетным Отделом *С. Голованов.*

ВАЖНЕЙШИЕ

декреты и постановления, относящиеся к бюджетно-сметному делу.



Проект.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

О бюджете на январь—сентябрь 1922 года.

Заслушав доклад о бюджете на январь — сентябрь 1922 года, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановил:

1. Представленные в составе росписи общегосударственных доходов и расходов Р.С.Ф.С.Р. финансовые сметы и самую роспись на январь—сентябрь 1922 г. утвердить:

По доходам—в суммах, исчисленных по каждому параграфу росписи и составляющих в общем итоге в довоенных рублях: прямых доходов—**сто семьдесят семь миллионов триста шестьдесят тысяч три рубля** и оборотных—**один миллиард триста девяносто четыре миллиона пятьсот восемьдесят тысяч семьсот восемьдесят шесть рублей**, а всего **один миллиард пятьсот семьдесят один миллион девятьсот сорок тысяч семьсот восемьдесят девять рублей.**

По расходам—в суммах, исчисленных по каждому номеру росписи и составляющих в общем итоге в довоенных рублях: прямых расходов—**четыреста семь миллионов триста шестьдесят тысяч три рубля** и оборотных—**один миллиард четыреста шестьдесят девять миллионов семьсот пятьдесят семь тысяч восемьсот тридцать четыре рубля**, а всего **один миллиард восемьсот семьдесят семь миллионов сто семнадцать тысяч восемьсот тридцать семь рублей.**

2. Установить окончательным сроком действия всех кредитов финансовых смет 1922 г., не исключая и кредитов строительных,—31 октября 1922 г.

3. Передвижение кредитов между номерами росписи общегосударственных расходов допускается не иначе, как с разрешения Совета Народных Комиссаров.

4. Кредиты на счет внесенных в роспись на январь—сентябрь 1922 г. фондов: на „дотации“ и „Резерв Совнаркома“ отпускать каждый раз по особым постановлениям Совета Народных Комиссаров, основанным на ходатайствах подлежащих ведомств, согласованных Народными Комиссариатами Финансов и Рабоче-Крестьянской Инспекции.

5. Подтвердить к обязательному и неуклонному для всех ведомств исполнению требование Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, изложенное в п. 7 Постановления его от 10 октября 1921 г. (Известия ВЦИК № 230/1373 от 14 октября 1921 г.) о воспрещении производства бескредитных расходов.

6. Прямые ассигнования, исчисленные по сметам ведомств, считать предельными и не допускать никаких сверхсметных ассигнований. В особо исключительных и важных случаях, когда необходимость срочного непредусмотренного сметой расхода является очевидной и когда он не может быть отнесен на ожидаемые остатки по данной смете или на общие остатки по росписи, допускается возбуждение ходатайства об отпуске необходимых дополнительных и специальных ассигнований из фонда „Резерв Совнаркома“ порядком, указанным в статье 4 настоящего Постановления.

7. Договорные Республики имеют право перераспределить по своему усмотрению суммы, подлежащие отпуску им по необ‘единенным Народным Комиссариатам.

8. В целях твердого проведения и осуществления финансового плана и устранения несоответствия между открываемыми кредитами и наличием денежных знаков кассовая часть из‘емлется из ведения и подчинения Исполкомам.

9. В случае производства или наличности большего количества материальных ценностей, подлежащих передвижению между ведомствами, кредиты на оборотные перечисления, как имеющие только учетное значение, автоматически увеличиваются упрощенным порядком согласно инструкции, издаваемой НКФ по соглашению с Госпланом.

ВЫПИСКА

из протокола № 85 заседания Президиума В. Ц. И. К. Советов К. Р. К. и К. Депутатов от 15 декабря 1921 г.

СЛУШАЛИ:	ПОСТАНОВИЛИ:
2. Доклад Финансовой Комиссии о бюджете.	Проект постановления о бюджете на январь—сентябрь 1922 г. утвердить и внести на одобрение 9-го С'езда Советов.

Секретарь ВЦИК *(подпись).*

16/XII-21 г.

№ 35036.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета

о мерах по упорядочению финансового хозяйства.

С новым курсом экономической политики Народный Комиссариат Финансов в общем строе государственных учреждений должен выполнять одну из важнейших задач, направляя свою деятельность на изыскание способов всемерного увеличения доходов народной казны, на проведение начал исключительной бережливости и строжайшей экономии в расходовании денежных средств, на всемерное сокращение эмиссии с доведением ее, если возможно, до полного прекращения, и на развитие тех банковых операций, которые должны служить интересам правильного развития государственного хозяйства. Вместе с тем, Народный Комиссариат Финансов не должен отступать от своей задачи создания в своем составе такого счетного аппарата, который получил бы возможность сводить весь счетно-отчетный материал в единый государственный отчет о хозяйственной деятельности всех органов советской власти Р.С.Ф.С.Р.

Возлагая на Народный Комиссариат Финансов указанные ответственные задачи, имеющие, по условиям данного момента, исключительно важное значение, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет не может притом не учесть того обстоятельства, что за истекшее революционное трехлетие — 1918-1920 г.г.—во всех советских учреждениях и предприятиях укреплялся взгляд на деятельность Народного Комиссариата Финансов, как на деятельность учреждения в значительной степени отжившего и подлежащего ликвидации. Этот взгляд, дающий ведомствам основание не в достаточной мере считаться с мероприятиями Народного Комиссариата Финансов, в области отстаивания и охраны интересов народной казны, не может конечно не служить весьма существенным тормазом для финансового ведомства в проведении им в жизнь новой финансовой политики. Поэтому Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет считает необходимым заметить, что упорядочение государственного бюджета не может быть произведено Народным Комиссариатом Финансов без систематического содействия, как местных органов советской власти, прежде всего в лице исполкомов местных Советов, так и центральных учреждений всех ведомств.

Не останавливаясь подробно на перечислении всех тех нестроений в бюджетном деле (как-то: односторонности бюджета, вызывавшейся отсутствием в нем сколько нибуль развитой доходной части, слабой обоснованности сметных исчислений в расходных сметах, непомерности пред'являемых к государству денежных требований и отсутствия бережного отношения к расходованию денежных рессурсов страны, запаздывания в составлении и представлении на утверждение смет, игнорирования самых элементарных требований сметно-бюджетной дисциплины), каковые нестроения явились результатом прежнего взгляда на финансы, как на отмирающий пережиток, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет считает себя обязанным пред'явить всем центральным и местным органам советской власти Р.С.Ф.С.Р. и союзных социалистических республик категорическое требование о том, чтобы указанным явлениям был немедленно положен конец. Вместе с тем, считая своевременным принять на себя непосредственное рассмотрение и утверждение общегосударственного бюджета, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Поручить Народному Комиссариату Финансов разработать ряд мероприятий по увеличению государственных доходов, проведению политики бережливости и строжайшей эконо-

мии в расходовании денежных средств, сокращению эмиссии, развитию необходимых для улучшения государственного хозяйства банковых операций и, наконец, по улучшению денежного счетоводства и отчетности в таком направлении, чтобы общий отчет по исполнению смет и росписи составлялся на первое время хотя бы не позднее конца года, следующего за отчетным.

2. Предложить всем, без исключения, местным Советам, центральным управлениям ведомств и всем советским учреждениям и предприятиям принять к сведению и неуклонному руководству, что интересы народной казны возводятся на степень интересов высшего государственного порядка, что всемерная охрана этих интересов составляет обязанность каждого советского учреждения и предприятия и каждого должностного лица, и что Народный Комиссариат Финансов становится специально на страже этих интересов, получая от Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета непреложное задание: всеми мерами добиться в возможно кратчайший срок необходимого улучшения государственных финансов Р.С.Ф.С.Р.

3. Поручить Народному Комиссариату Финансов изыскивать все те сокращения государственных расходов, которые возможны, и настаивать, если состояние средств народной казны того требует, на исключении из смет даже таких расходов, недопущение которых могло бы повести в отдельных случаях к некоторому временному ущербу в деятельности советских учреждений и предприятий, не относящихся по своему значению к числу ударных.

4. Предложить всем ведомствам в основу составления своих финансовых смет доходов и расходов принимать производственные планы и программы их деятельности, установленным порядком утвержденные, при отсутствии же у ведомств означенных планов и программ подвергать сметные расходы наиболее крупным сокращениям или полному исключению из смет.

5. Отменить об'единение общегосударственного и местных бюджетов, предложить Народному Комиссариату Финансов с заинтересованными ведомствами в кратчайший срок разработать систему этих последних.

6. Предложить всем ведомствам составлять сметы в установленные сроки с тем, чтобы в случае непредставления смет в срок, виновные привлекались к судебной ответственности за бездействие.

7. Воспретить производство бескредитных расходов, привлекая лиц, виновных в допущении таких расходов, к судебной ответственности за преступление по должности.

8. Подтвердить к неуклонному исполнению требование о соблюдении начала единства кассы, предоставив Народному Комиссариату Финансов составить подробный раз'яснительный циркуляр по этому предмету.

9. Обязать центральные учреждения ведомств своевременно переводить кредиты на места, не допуская излишнего накопления их на счетах Центральной Приходо-Расходной Кассы, а Народному Комиссариату Финансов вменить в обязанность постоянное наблюдение за движением кредитов по этой Кассе.

10. Предложить Народному Комиссариату Финансов подробно раз'яснить всем советским учреждениям и предприятиям необходимость соблюдения специализации кредитов, сметно-кредитной дисциплины, правильного порядка использования авансов и принять прочие меры к упорядочению бюджета с тем, чтобы о всех нарушениях этих требований после издания этого раз'яснения Народным Комиссариатом Финансов доводилось до сведения Совета Народных Комиссаров и Президиума В.Ц.И.К.

11. Поручить Президиуму Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, совместно с Советом Народных Комиссаров, при обязательном участии представителя Народного Комиссариата Финансов разработать положение об учреждении в составе Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета особой бюджетной комиссии из числа его членов, для рассмотрения смет и общегосударственного бюджета, а также для высшего наблюдения за правильной постановкой сметно-бюджетного дела в Р.С.Ф.С.Р., а также в союзных с нею социалистических советских республиках.

Председатель В.Ц.И.К. **М. Калинин.**

Секретарь В.Ц.И.К. **А. Енукидзе.**

Москва, Кремль, 10 октября 1921 г.

ДЕКРЕТ

Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета

о порядке составления финансовых смет доходов и расходов на 1922 г. и о порядке открытия временных кредитов впредь до утверждения смет.

В целях согласования государственного бюджетного хозяйства Р.С.Ф.С.Р. с общим направлением нового курса экономической политики, а также в видах достижения своевременного составления и утверждения государственного бюджета на 1922 г, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

I. Предоставить Народному Комиссариату Финансов определить размеры денежных средств, которыми может располагать народная казна на предстоящий 1922 г. — В этих видах:

1) Поручить означенному Комиссариату разработать в двухнедельный срок и представить Совнаркому краткий план финансов на 1922 г., с указанием в этом плане основных источников доходных поступлений, приблизительного размера ожидаемых от них в будущем году доходов и размеров выпуска в этом же году новых бумажных денег, с указанием действительной стоимости их.

2) К участию в разработке указанного плана, в части доходных поступлений, Наркомфину предоставляется привлекать, по мере надобности, В.С.Н.Х., Наркомпрод и другие Народные Комиссариаты.

3) Народный Комиссариат Финансов, при представлении плана финансов, обязывается, по соглашению с Рабоче-Крестьянской Инспекцией, представить свои соображения с заключением по ним Госплана о том, какая часть из общей наличности денежных средств народной казны, ожидаемых в будущем году, могла бы быть предоставлена каждому Наркомату по его смете, и какая часть подлежала бы оставлению нераспределенною в качестве запасного фонда на покрытие, по постановлениям Совнаркома и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, расходов, не предусмотренных по сметам и росписи на 1922 г. и не покрываемых по ним сбережениями.

II. В отношении порядка составления смет на 1922 г. установить следующие правила:

1) Все ведомства как Р.С.Ф.С.Р., так и Союзных и Автономных Социалистических Советских Республик при составлении ими финансовых смет на 1922 г. вносят в расходные сметы только такие кредиты, которые основаны на утвержденных, в установленном порядке, штатах и тарифах или предназначены на выполнение мероприятий, предусмотренных утвержденными в установленном порядке планами и программами деятельности, и работ учреждений и предприятий в течение предстоящего сметного периода.

2) Народные Комиссариаты Финансов и Рабоче-Крестьянской Инспекции, в качестве рассматривающих и поверяющих сметы ведомств, обязываются производить тщательную поверку сметных назначений с точки зрения соответствия их штатам и тарифам, а также планам и программам деятельности и работ, требуя от ведомств все необходимые для такой поверки данные и настаивая на исключении из смет всех тех кредитов, которые с указанной точки зрения оказываются недостаточно обоснованными.

3) Все ведомства должны ограничивать свои сметные предположения о расходах пределами исключительной и самой крайней необходимости, сократив в этих видах все свои штаты и все плановые и программные предначертания, требующие расходов из народной казны, до пределов, указанных в ст. 3 раздела I настоящего постановления.

III. В видах ускорения составления бюджета на 1922 г. всем Народным Комиссариатам предлагается сообщить их местным губернским (окружным, областным, районным) органам о необходимости собрать и представить в Центр сметный материал в упрощенном порядке.—Для этого:

1) Отделы Губисполкомов, не составляя подробных финансовых смет доходов и расходов, ограничиваются лишь составлением перечней доходов и расходов по губернии, получая необходимый для этого материал, путем срочных запросов, от своих уездных органов, или же извлекая таковой из имеющихся в распоряжении самих Губотделов данных.

2) Перечни доходов и расходов поступают на обсуждение в подлежащее Губэкономсовещание с заключением местного Губфинотдела и губернского органа Рабоче-Крестьянской Инспекции, которые дают это заключение в трехдневный срок по поступлении к ним перечня.

3) По утверждении Губисполкомом перечни доходов и расходов по губернии посылаются, вместе с заключениями Губфинотдела и губернского органа Рабоче-Крестьянской Инспекции, в соответствующее Центральное учреждение, которому и служат материалом для составления сметы доходов и расходов по данному ведомству.

ПРИМЕЧАНИЕ. Губэкономсовещания обязаны рассмотреть представленные перечни и представить их на утверждение Губисполкома в семидневный срок.

4) Предельным сроком для составления и для окончания работ по предварительному рассмотрению смет всех ведомств в Центре назначается 10 декабря 1921 г. К этому сроку все сметы должны быть внесены в Бюджетное Совещание при Наркомфине. Сметы Народных Комиссариатов Союзных и Автономных Социалистических Советских Республик сообщаются подлежащим ведомствам и Наркомфину Р.С.Ф.С.Р. к 1-му декабря 1921 г.

5) Смета расходов каждого учреждения должна включать в себя кредиты на удовлетворение всех без исключения потребностей этого учреждения в предстоящем году. Равным образом в доходной смете каждого учреждения должны быть предусмотрены доходные поступления за все оказываемые этим учреждением услуги или за отпускаемые им предметы.

6) Выделение оборотных доходов и расходов по сметам и росписи отменяется.

7) Перечни доходов и расходов, а также финансовые сметы доходов и расходов на 1922 г. представляются с об‘яснительными записками, содержащими приблизительное материальное обоснование испрашиваемых расходов и предполагаемых доходов.

IV. Исполнение расходных смет на 1922 г. осуществляется при посредстве кассовых расходных расписаний, составляемых на следующих основаниях:

1) Кассовые расходные расписания по утверждении росписи составляются подлежащими Народными Комиссариатами и прочими Центральными учреждениями на Центральную Приходо-Расходную Кассу и на Губфинотделы сразу на весь сметный период, причем на основании этих расписаний кредиты в Центре и на местах открываются на все виды расходов в начале каждой трети года (в размере каждый раз не свыше одной третьей доли действительной стоимости годового назначения).

2) На тот случай, если государственная роспись на 1922 г. не будет утверждена к началу сметного периода, все Народные Комиссариаты и прочие Центральные учреждения, составляющие самостоятельные сметы, ныне же приступают к работам по составлению временных на январь—апрель 1922 г. кассовых расписаний о расходах для всех центральных и местных учреждений и предприятий,

3) Временные расходные расписания на январь—апрель 1922 г. составляются сообразно действительно неотложным потребностям в кредитах, но размер этих последних в общем итоге по каждой данной смете ни в каком случае не должен превышать общего итога всех сметных назначений по той же смете (основной и дополнительной) на 1921 г.

4) Проекты временных расходных расписаний на январь—апрель 1922 года рассматриваются в предварительных междуведомственных сметных Совещаниях и утверждаются Бюджетным Совещанием.

5) Временные расходные расписания, по их утверждении, должны быть разосланы с таким расчетом времени, чтобы могли прибыть в Губфинотделы не позднее конца декабря 1921 г.

6) В распоряжение каждого Губисполкома по его смете назначается ежегодно кредит в размере пяти процентов суммы всех сметных расходов государства по данной губернии. Этот кредит расходуется по усмотрению Губисполкома без предварительного рассмотрения и утверждения смет в Центре, но с последующей отчетностью перед Центром.

7) Сверх назначенных по расписаниям кредитов не допускается никаких других расходов; в случае же возникновения на местах потребностей, не предусмотренных расписаниями, дополнительные на эти потребности кредиты испрашиваются через соответствующие Центральные учреждения; до получения разрешения от этих учреждений, никаких расходов в счет ожидаемых ассигнований ни в каком случае допущено быть не может.

ПРИМЕЧАНИЕ. Виновные в нарушении изложенного в настоящей статье правила привлекаются к судебной ответственности за преступление по должности,

V. В виде особого из'ятия, временно, на 1922 г., передвижение кредитов в пределах одного и того же параграфа каждой сметы предоставляется, кроме главных распорядителей кредитами, также и местным, т.-е. областным, окружным и губернским распорядителям второй степени, с согласия на это местных Губфинотделов и Рабоче-Крестьянской Инспекции.

VI. Расходы, имеющие местный характер, как например: расходы на отопление, освещение и содержание в чистоте и порядке всех больничных и школьных помещений, а равно помещений, занятых учреждениями общественного призрения, по благоустройству городов и сел и санитарии, по содержанию в исправности шоссейных и грунтовых дорог местного значения, по устройству и эксплоатации коммунальных предприятий и имуществ, по содержанию органов местного управления, поскольку таковые заведуют перечисленными отраслями местного хозяйства и др. расходы, *в перечни не включаются,* равно как *не проводятся по доходной части устанавливаемые для покрытия перечисленных расходов местные сборы и доходы от коммунальных предприятий и имуществ.* По этим доходам и расходам составляются *особые финансовые сметы* на началах покрытия местных расходов местными же средствами. *Сметы эти направляются на рассмотрение и утверждение порядком, существовавшим до 1920 г.*

Народному Комиссариату Финансов, по соглашению с Народным Комиссариатом Внутренних Дел и с Рабоче-Крестьянской Инспекцией, вменяется в обязанность в двухнедельный срок составить и представить на утверждение Совнаркома подробный перечень расходов, относимых на местные средства, и соображения свои о тех источниках доходов, которые могли бы быть обращены на покрытие местных расходов, а равно порядок прохождения и утверждения этих смет и покрытия дефицита в исключительных случаях.

VII. Народному Комиссариату Финансов поручается издавать необходимые инструкционные указания по составлению, рассмотрению и исполнению смет на 1922 г., в согласии с настоящим постановлением, а также с сохранившими силу статьями сметных правил 24 мая 1919 г. и последовавшими в дополнение и изменение их декретами и постановлениями по сметно-бюджетной части, равно как в согласии с постановлениями о платности отпускаемых Советскими учреждениями и предприятиями предметов и оказываемых служебных услуг другим Советским же учреждениям и предприятиям, с изменениями в порядке финансирования государственных предприятий и др. Означенные инструкционные указания Наркомфину вменяется в обязанность сообщать Народным Комиссариатам и прочим Центральным учреждениям, составляющим сметы, а равно всем местным финансовым органам.

Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета **М. Калинин.**

Секретарь В. Ц. И. К. **А. Енукидзе.**

Москва, Кремль, 10 октября 1921 г.

Постановление Совета Народных Комиссаров.

Внести на утверждение ВЦИК следующее постановление о плане государственных финансов в части, касающейся бюджета на январь—сентярь 1922 г.

1. Установить общий предельный итог смет и бюджета на январь—сентябрь 1922 г. в *один миллиард четыревта три миллиона р.* довоенных, отнеся 882,7 милл. р. к числу оборотных поступлений и расходов, 180 милл. р. к выручке от продналога путем отпуска продукта и в виде натурального снабжения рабочих, служащих и пр. и 340,3 милл. р. к числу прямых доходов и расходов.

Примечание 1. В случае производства или наличности большего количества материальных ценностей, подлежащих передвижению между ведомствами, кредиты на оборотные перечисления, как имеющие только учетное значение, автоматически увеличиваются упрощенным порядком согласно инструкции, издаваемой НКФ по соглашению с Комиссией Использования в месячный срок.

Примечание 2. Воспрещается перечисление сумм из оборотных кредитов в подлежащие отпуску денежными знаками.

2. Налоги, арендная плата (в случаях установления ее в денежной форме) и пр. денежные поступления в казну исчисляются в довоенных рублях и принимаются в казну в бумажных расчетных знаках по курсу на довоенные рубли, утверждаемому не реже одного раза в три месяца Финансовой Комиссией СНК.

3. Все ведомства в своих расходных сметах указывают, какая часть исчисленных ими кредитов потребуется к расходованию на каждую четверть года; в представляемых ведомствами в НКФ расходных расписаниях кредиты распределяются также по четвертям года и открываются рaспоряжением НКФ соответственно 1 января, 1 апреля и 1 июля 1922 г. в полных назначенных на каждую наступившую четверть года суммах в расчетных знаках с переводом показанных по смете довоенных рублей на бумажные расчетные знаки по курсу (ст. 2).

4. Сумма в 340,3 милл. р. распределяется между Наркоматами следующим образом:

ВСНХ	65 милл. р.	—19,10%
НКПС	48 „	—14,08 „
НКВоен	46 „	—13,52 „
НКПрос	32 „	— 9,40 „
НКПрод	32 „	— 9,40 „
НКЗем	22 „	— 6,46 „
НКЗдрав	18 „	— 5,29 „
НКВнудел	9 „	— 2,64 „
ВЧК	9 „	— 2,64 „
НКСобез	8 „	— 2,35 „
НКПиТ	7 „	— 2,00 „
НКЮст	5 „	— 1,49 „
НКФин	5 „	— 1,49 „
НКТруд	2,25 „	— 0,66 „
ЦСУ	2,50 „	— 0,73 „
ВЦСПС	1,75 „	— 0,52 „
НКВТ	1,50 „	— 0,49 „
НКМор	1,05 „	— 0,31 „
НКИД	0,8 „	— 0,24 „
РКИ	0,8 „	— 0,24 „
НКНац	0,25 „	— 0,07 „
СНК	0,3 „	— 0,09 „
ВЦИК	0,1 „	— 0,03 „
Резерв СНК	10,0 „	— 2,94 „
Дотации	13,0 „	— 3,82 „
Итого	340,3 милл. р.	— 100%

Примечание. Сумма кредитов, предназначаемых для оборотных расходов, обязательно балансируется соответствующими оборотными доходами; распределение означенной суммы по Наркоматам предоставляется соглашению НКФ с заинтересованными ведомствами и с Комиссией Использования.

5. Бюджетные исчисления обнимают как об'единенные, так и необ'единенные Наркоматы договорных Республик, причем для последних выделяются из подлежащих смет соответственные суммы.

6. Выделение кредитов по необ'единенным Комиссариатам для соответствующих Республик должно быть представлено подлежащими ведомствами в НКФ не позже 1 декабря 1921 года, кроме Украины.

7. Договорные Республики имеют право перераспределять по своему усмотрению суммы, подлежащие им по необ'единенным Народным Комиссариатам.

8. В целях своевременного составления бюджета и в духе декрета четвертой сессии ВЦИК от 10 окт. 1921 г. (раздел 5) сметы на январь—сентябрь 1922 г. составляются по параграфам без разделения их на статьи и литеры.

9. В целях твердого проведения и осуществления финансового плана и устранения несоответствия между открываемыми кредитами и наличием денежных знаков кассовая часть из'емлется из ведения и подчинения исполкомов.

10. Отменяются статьи действующих сметных правил, не согласованные с настоящим постановлением.

Председатель Совета Народных Комиссаров **В. Ульянов (Ленин).**

Управляющий Делами Совета Народных Комиссаров **Н. Горбунов.**

Секретарь Совета Народных Комиссаров **Л. Фотиева.**

Москва, Кремль, 22/XI—21 г.

Утвержденная Финансовой Комиссией С.Н.К. 5 ноября 1921 г. инструкция всем Наркоматам о порядке составления смет на 1922 г.

1. Приходные и расходные сметы составляются в довоенных рублях, согласно настоящей инструкции.

2. Средняя рыночная цена всех предметов и услуг в октябре 1921 г. по всей России (которой определяется средняя покупательная способность нынешнего советского рубля) считается в шестьдесят тысяч раз больше средней рыночной цены всех предметов и услуг в 1913 году (которой определялась средняя покупательная способность тогдашнего довоенного рубля).

3. Чтобы получить нынешнюю цену какого нибудь предмета или услуги, выраженную в довоенных рублях, надо взять среднюю нынешнюю рыночную цену этого предмета или услуги в советских рублях на 1-е ноября 1921 года (или в среднем за октябрь 1921 г.) и разделить ее на шестьдесят тысяч.

4. Нынешнюю цену в довоенных рублях никоим образом нельзя смешивать с довоенной ценой соответственного предмета. Например, при средней рыночной цене ржи в октябре 1921 г. в 120 тыс. советских рублей за пуд. цена ржи в довоенных рублях составляет теперь 2 руб. 50 коп. за пуд, между тем как довоенная цена ее была 80 к. за пуд.

5. Нынешнюю цену в довоенных рублях нельзя смешивать также с нынешней ценой золота на внутреннем рынке потому, что золото есть лишь один из товаров и цена его изменилась не в том соотношении, как средняя покупательная способность рубля, а несколько меньше. Сред-

няя цена золота в нынешних советских рублях теперь около 40 тыс. советских рублей за один золотой рубль, между тем как средняя покупательная способность рубля изменилась в 60 тыс. раз.

6. Получив нынешнюю цену в довоенныхру блях (ст. 3), надо исчислять в ней все расходы и доходы на январь-сентябрь 1922 г., не переводя ее в советские рубли.

Примечание: Перевод на советские рубли для открытия кредитов, выплаты ассигновок и приема платежей будет производиться Наркомфином по курсу советского рубля того периода, когда открытие кредита, выплата ассигновки или прием платежа будет происходить.

7. Поступления от аренды и от налогов, а равно калькуляционно-расчетные цены в предприятиях, переведенных на начала хозяйственного расчета, должны быть также расчитаны в довоенных рублях, равно все оборотные кредиты (за транспорт по жел. дор., за нефте-топливо и т. д.).

8. К смете должен быть приложен список цен на главнейшие предметы и услуги, какие принимались в советских рублях в качестве средних за октябрь 1921 г. (или на 1 ноября).

9. При определении заработной платы и цены других услуг за исходную величину должна браться не довоенная заработная плата, а нынешняя.

10. Расходная и доходная сметы должны быть разделены на расходы и доходы прямые и оборотные.

(подписи).

Циркуляр Н. К. Ф. по Бюджетному Отделу Сметно-Бюджетного Управления Всем Народным Комиссариатам и всем Центральным учреждениям, составляющим финансовые сметы, от 12-го ноября 1921 года за № 661 о составлении смет на январь-сентябрь 1922 г.

Народный Комиссариат Финансов считает себя обязанным уведомить Вас, что в отношении составления и рассмотрения финансовых смет доходов и расходов на январь-сентябрь 1922 года ведомствам надлежит руководствоваться постановлением В. Ц. И. К. от 10 октября 1921 г., о мерах по упорядочению финансового хозяйства (Изв. В. Ц. И. К. № 230), декретом В. Ц. И. И. К. того же 10 октября о порядке составления финансовых смет доходов и расходов на 1922 г. (Изв. В.Ц.И.К. № 234), постановлением Совнаркома 6 ноябра 1921 г. по вопросу о финансовом плане и плане эмиссии на 1922 г. в копии при сем прилагаемом, теми статьями сметных правил 24 мая 1919 г., которые еще не отменены и не утратили своей силы (ст. ст. 16—18, 22, 24, 27 и 28), а также инструкцией Финансовой Комиссии Совнаркома от 5 ноября с. г., в копии при сем прилагаемой.

При этом необходимо также соблюдение нижеследующих указаний, вытекающих из всех упомянутых выше постановлений, декрета и инструкции.

1. Во всех без исключения расходных сметах должны быть строго обособлены расходы на заработную плату рабочим и служащим от всякого рода операционных, хозяйственных и канцелярских расходов и от расходов на раз'езды и командировки.

2. Все штатные расходы исчисляются на минимальное число учреждений ведомства и минимальный состав служащих и рабочих; в этих видах теперь же должны быть приняты меры к упразднению не настоятельно необходимых учреждений и к сокращению штатов остающихся учреждений в согласии с планом государственного снабжения.

3. Кредиты на расходы командировочные, раз'ездные, по созыву с'ездов, конференций и совещаний, по производству разного рода опытов и т. п. подвергаются максимальным сокращениям.

4. Ведомства, исчисляющие по своим сметам кредиты на платежи другим ведомствам (оборотные расходы), сообщают срочно, путем личных сношений, точные исчерпывающие сведения

об исчисленных на эти платежи суммах составителям тех смет, по которым эти суммы должны быть проведены доходом, дабы оборотные расходы и доходы могли быть полностью сбалансированы при сведения бюджета.

5. В целях скорейшего составления смет, об'яснительные к ним записки и изложение очисток в графе „основания назначений", а также в приложениях должны отличаться возможною краткостью.

6. Все сметы на январь-сентябрь 1922 г. вносятся на окончательное рассмотрение бюджетного совещания при Наркомфине, в количестве не менее трех экземпляров при чем сметы ВСНХ, Н. К. П. С., Наркомзем, Внешторг, Наркомфин и Наркомпрод подлежат внесению в совещание не позднее 1 декабря, а все прочие сметы не позднее 25 ноября.

7. Окончательно исправленный по постановлениям бюджетного совещания экземпляр сметы сообщается ведомством не позднее второго дня по рассмотрении сметы в совещании в Сметно-Бюджетное Управление в экстренном порядке начальнику этого Управления лично.

Занаркомфина *М. Альский.*

Начальник Сметно-Бюджетного Управления *Новицкий.*

Управляющий Бюджетным Отделом С. *Голованов.*

Постановление Совета Народных Комиссаров от 3 ноября 1921 г. об урегулировании порядка отпуска денежных средств Советским учреждениям и предприятиям.

В видах предоставления Народному Комиссариату Финансов возможности обсуждать все начинания ведомств с точки зрения соответствия требуемых этими начинаниями расходов денежным средствам, которыми располагает или может располагать народная казна, и регулировать распределение отпущенных ведомствам на расходы сумм, Совет Народных Комиссаров постановляет:

1) Обязать В. С. Н. Х. и все Народные Комиссариаты все проекты постановлений и декретов, вызывающих или могущих вызвать непредусмотренные сметами расходы, до внесения этих проектов на рассмотрение законодательных инстанций, сообщать на заключение Народного Комиссариата Финансов, который, в свою очередь, сообщает по этим проектам свои заключения в Совет Народных Комиссаров, Совет Труда и Обороны и заинтересованному ведомству.

2) Предоставить Народному Комиссариату Финансов постоянное наблюдение за своевременным разассигнованием центральными учреждениями веех ведомств в распоряжение местных учреждений и предприятий соответственных кредитов. Порядок осуществления этого наблюдения определяется самим Народным Комиссариатом Финансов.

3) Поручить Народному Комиссариату Финансов ежемесячно представлять Совету Народных Комиссаров сведения в общих итогах по сметам: а) о размере сумм кредитов, открытых к 1-му числу отчетного месяца по Ц. П. Р. Кассе; б) о размере кредитов, переведенных с этой кассы за отчетный месяц на места и в) о суммах, оставшихся на счетах означенной кассы с начала года к 1-му числу наступившего месяца.

При представлении этих сведений, Народный Комиссариат Финансов дает свое заключение по вопросу о соответствии распоряжений ведомств по переводу кредитов на места интересам правильного обеспечения местных учреждений кредитами.

Председатель Совета Народных Комиссаров *В. Ульянов (Ленин.)*

Управляющий Делами *Н. Горбунов.*

Секретарь *Л. Фотиева.*

Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

О Бюджетной Комиссии В. Ц. И. К.

Согласно постановления IV-й Сессии В. Ц. И К. от 10 октября 1921 года, совместно с Советом Народных Комиссаров утверждается следующее постановление:

1. Сметы всех Республик, входящих в состав федерации Р. С. Ф. С. Р., в том числе и Союзных Республик, а также составляемые Народными Комиссариатами финансовые сметы общегосударственных доходов и расходов, по расмотрении их в Бюджетном Совещании при Народном Комиссариате Финансов Р. С. Ф. С. Р., вносятся на расмотрение в Совет Народных Комиссаров в сроки, указанные бюджетными правилами, и с его отзывом поступают во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. Тем же порядком расматривается сводный общегосударственный бюджет Р. С. Ф. С. Р.

2. Для рассмотрения отдельных смет и общегосударственного бюджета в целом, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет избирает на весь срок своих полномочий из числа своих членов постоянную Бюджетную Комиссию в количестве до 15 человек.

3. Бюджетная Комиссия избирает из своей среды председателя, его заместителя и секретаря и распределяет между остальными членами сметы, назначая каждого из них докладчиком по одной или нескольким сметам; по особо сложным сметам могут быть назначаемы докладчиками и более одного по одной и той же смете.

4. При Бюджетной Комиссии состоит особое сметно-бюджетное делопроизводство, штат которого разрабатывается самой комиссией и утверждается президиумом В. Ц И. К.

5. Докладчики Бюджетной Комиссии имеют право принимать участие в обсуждении порученных их изучению смет в Народном Комиссариате Финансов до внесения этих смет в В. Ц. И. .К.

6. Если докладчик Бюджетной Комиссии обнаружит, что в процессе составления порученной ему сметы и прохождения ее по ведомственным инстанциям имеют место недопустимые медлительность и задержки, то об этом он докладывает президиуму Бюджетной Комиссии, который со своей стороны обращается к Совету Народных Комиссаров с предложением о принятии мер понуждения соответствующих Народных Комиссариатов к энергичному устранению медлительности и задержки.

7. По внесении сметы в В. Ц. И. К., таковая тотчас же поступает в Бюджетную Комиссию и передается соответствующему докладчику для рассмотрения и составления письменного по ней доклада, представляемого в эту Комиссию.

8. Докладчику предоставляется право через президиум Бюджетной Комиссии вызывать представителей ведомств для личных об'яснений по смете или требовать через президиум же письменных об'яснений от Народных Комиссариатов по вопросам, возникающим при расмотрении смет.

9. В пленарных заседаниях Бюджетной Комиссии обязательно присутствуют с правом совещательного голоса Народные Комиссары финансов и рабоче-крестьянской инспекции Р.С.Ф.С.Р. или их полномочные представители, а также Народные Комиссары или их заместители по тем ведомствам, сметы которых в данном заседании рассматриваются, и представители Республик, входящих в состав федерации.

10. Ранее обсуждения сметы в пленуме Бюджетной Комиссии письменный доклад по этой смете раздается не позднее как за три дня до заседания всем членам Комиссии, а также представителям указанных в предыдущей статье ведомств.

11. Постановления Бюджетной Комиссии о тех или иных изменениях в сметах имеют предварительный характер и подлежат окончательной санкции В. Ц.. И. К.

12. При рассмотрении общегосударственного бюджета в целом Бюджетная Комиссия заботится о соразмерности доходной и расходной частей бюджета и при всяком предположенном ею увеличении расходов по той или иной смете—указывает доходные источники для покрытия этих добавочных расходов.

13. Докладчиком в пленуме В. Ц. И. К. по бюджету является председатель Бюджетной Комиссии, а остальные члены комиссии являются его содокладчиками.

14. Кроме смет и бюджета, рассмотрению Бюджетной Комиссии подлежат все сверхсметные дополнительные и экстраординарные расходы на всякую сумму, если они требуются на расширение штатов или создание новых учреждений; если же сверхсметный расход требуется на дополнение сметных подразделений на новые операции, которые нельзя было предвидеть при составлении смет, то на расмотрение Бюджетной Комиссии представляются лишь расходы, превышающие 50.000 рублей довоенных по каждому отдельному параграфу сметы, требующему подкрепления, и по каждой отдельной операции. Расходы ниже указанной суммы утверждаются Советом Народных Комиссаров с указанием источников их покрытия.

Примечание: Если в течение данного сметного периода по одному и тому же сметному подразделению потребуется подкрепление свыше нормы, указанной в предыдущей статье, то такие дополнительные отпуски подлежат рассмотрению Бюджетной Комиссии на всякую сумму.

15. Народный Комиссариат Финансов не менее двух раз в месяц (1-го и 15-го каждого месяца) доставляет в Бюджетную Комиссию сведения о разрешенных Советом Народных Комиссаров сверхсметных ассигнованиях, не представлявшихся на рассмотрение Бюджетной Комиссии.

Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета **М. Калинин.**

Секретарь В. Ц. И. К. **А. Енукидзе.**

Москва, Кремль, 18 декабря 1921 г.

Декрет о расчетных операциях.

В отмену ст. ст. 5—7 декрета Совнаркома от 15 июля 1920 года о расчетных операциях (Собр. Узак. № 67, ст. 305) Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Все расчеты между советскими учреждениями и предприятиями, финансируемыми по разным сметам, производятся путем оборотных перечислений сумм со счетов кредитов учреждений и предприятий плательщиков в доход казны по счетам доходных поступлений учреждений и предприятий получателей.

2. Расчеты советских учреждений и предприятий с кооперативными и другими общественными организациями, а также с частными лицами, производятся по соглашению с получателями, или путем перечисления сумм из кредитов советских учреждений и предприятий на текущие счета получателей в кассах Народного Комиссариата Финансов, или же путем выдачи денег на руки, при чем каких-либо ограничений размеров перечисляемых или выдаваемых в каждом отдельном случае еумм не устанавливается.

3. В зависимости от свойства операций по отпуску предметов, совершению работ и оказанию услуг оборотные перечисления или предшествуют каждой такой операции, если денежная стоимость предметов, работ и услуг установлена и признана обеими сторонами, или, если этого условия не имеется, следуют за ней непосредственно или же производится периодически в устанавливаемые заинтересованными ведомствами сроки, но во всяком случае не реже одного раза в месяц.

4. Должностные лица советских учреждений и предприятий, виновные в нарушении настоящего декрета, привлекаются к ответственности, как за преступление по должности.

5. Подробные инструкции о порядке производства расчетов поручается разработать НКФ по соглашению с НК Рабоче-Крестьянской Инспекции в 2-х недельный срок.

Председатель Совета Народных Комиссаров **В. Ульянов (Ленин).**

Управляющий делами **Н. Горбунов.**

Секретарь **Л. Фотиева.**

Москва, Кремль, ~~4 октября~~ 28 сентября 1921 г.

Сборник декретов и распоряжений по финансам, т. IV-1921 г. стр. 149

Декрет Совета Народных Комиссаров от 22 августа 1921 г.

О местных денежных средствах.

В целях более успешного и скорого удовлетворения местных административно-хозяйственных потребностей, Совет Народных Комиссаров, в изменение и дополнение существующих узаконений о местных денежных средствах и расходах, постановляет:

1. От всех поступающих по каждой губернии сумм промыслового и др. прямых государственных налогов устанавливаются процентные отчисления, предоставляемые в распоряжение губисполкомов на указанные ниже (ст. 7) потребности в порядке, определенном ст. 5 и 8 настоящего декрета.

2. Губернским съездам советов, а в исключительных случаях—пленумам губисполкомов предоставляется устанавливать в пределах, указанных в ст. 6 настоящего декрета, процентные надбавки к окладам промыслового и друг. прямых государственных налогов, взимаемые нераздельно с этими налогами и поступающие в распоряжение губисполкомов на основаниях, указанных ниже в ст. 8.

3. Губисполкомам предоставляется с утверждения губернских съездов устанавливать и взимать в дополнение к отчислениям, надбавкам (ст. ст. 1 и 2) и другим местным доходам местные налоги и сборы на основаниях и в порядке, указанных ниже (ст. ст. 6 и 9).

> *Примечание.* Местные налоги и сборы в городах устанавливаются городскими советами с утверждения соответствующих гулисполкомов.

4. В основную годовую смету каждого губисполкома включается особый фонд в размере 5% всех сметных расходов, поступающих в распоряжение губисполкома для производства необходимых непредвиденных расходов местного значения, не могущих быть покрытыми из других источников, при чем губисполком предоставляет определенные суммы из означенного фонда в распоряжение уисполкомов и горисполкомов.

5. Размеры процентных отчислений от поступающих сумм государственных налогов (ст. 1) устанавливаются на год вперед Народным Комиссариатом Финансов.

6. Перечень местных налогов и сборов (ст. 3) и предельные размеры каждого из них, а также предельные размеры надбавок к государственным налогам (ст. 2), устанавливаются Советом Народных Комиссаров по представлениям Народного Комиссариата Финансов.

> *Примечание*: Губисполкомам предоставляется до 1-го октября тек. года представить на утверждение Народного Комиссариата Финансов по соглашению с Народным Комиссариатом Внутренних Дел, ставки и правила взимания тех местных налогов, взимавшихся за последнее время в пользу всей губернии или отдельных уездов и отдельных городов, которые по местным условиям желательно сохранить на текущий год.

7. На губернские съезды советов возлагается: 1) распределять между губернским исполкомом (в подлежащих случаях также горисполкомом губернского города, не слитым с губ. или уисполкомом) и уездными исполкомами губернии отчисления и надбавки, указанные выше в ст. ст. 1 и 2, и 2) передавать уездным съездам (и уисполкомам) право установления и взимания отдельных местных налогов и сборов, указанных в ст. ст. 3 и 6 настоящего декрета, на тех же основаниях и в том же порядке, как это определено для губисполкомов (ст. 3).

Уездные съезды советов имеют право передавать определенные части отчисления (ст. 1) надбавок (ст. 2) и сумм из фонда (ст. 4) и отдельные местные налоги и сборы или части их (ст. 3 и 6) волисполкомам и сельским советам.

8. Суммы поступающих отчислений (ст. 1) надбавок (ст. 2), местных налогов и сборов (ст. 3), а также доходов от коммунальных предприятий, зачисляются в государственные доходы, но поступившие денежные знаки бронируются в полных суммах за местными исполкомами по принадлежности для производства расходов на удовлетворение потребностей местного значения, перечень которых устанавливается Наркомфином по соглашению с соответствующими ведомствами.

9, Народному Комиссариату Финансов совместно с Народным Комиссариатом Внутренних Дел поручается в месячный срок: а) установить размеры отчислений на 1921 г. (ст. 1); б) выработать и представить в Совет Народных Комиссаров перечень местных налогов, и сборов и проект предельных размеров этих налогов, сборов и надбавок к государственным налогам (ст. ст. 2 и 3); в) выработать правила о порядке установления местных налогов и сборов.

10. Настоящий декрет вводится в действие со дня его опубликования.

Председатель Совета Народных Комиссаров *В. Ульянов* (*Ленин*).

За управляющего делами *В. Смольянинов.*

Секретарь *Л. Фотиева.*

Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

В развитие ст. ст. 5 и 6 декрета от 22 августа 1921 г. о местных денежных средствах «(Известия ВЦИК» от 3 сентября 1921 г. № 195), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров **постановляют:**

1. Установить на 1921—1922 г.г. отчисление от государственного промыслового налога на удовлетворение потребностей местного значения (ст. 1 декрета о местных денежных средствах) в размере 25 проц. патентного и уравнительного сбора, где таковой введен.

II. Процентные надбавки (ст. 2 декрета) к взимаемому в пользу государства промысловому налогу не должны превышать во всех случаях 10 проц. от цены патентов и уравнительного сбора.

III. Помимо упомянутых в п.п. 1 и 2 настоящего постановления отчислений и надбавок к государственному промысловому налогу предоставить местам установление нижеследующих налогов и сборов.

А. В городских поселениях.

1. Налог со строений, находящихся в пользовании частных лиц, в размерах не свыше 5 проц. валового дохода.

2. Сбор с частных лиц, учреждений, предприятий и владений, получающих особые выгоды от публичных мероприятий, имеющих длительное значение (проведение и замощение улиц, устройство тротуаров, сооружение водопровода, канализации и т. п.), при чем сумма сбора со всех имуществ, получивших эти выгоды, не должна превышать произведенной на соответствующие мероприятия затраты.

3. Разовый сбор за право подвижной торговли с лиц, производящих из'ятую от обложения государственым промысловым налогом разносную или развозную продажу товаров в размерах- а) для разносной продажи (с ручных лотков и с корзин или с посуды, либо с рук) не свыше 2 проц. от цены (казенной) полугодового патента на торговые предприятия 1-го разряда в данной местности; б) для развозной торговли (с возов, тележек и т. п. не свыше 2 проц. от цены полугодового патента на торговые предприятия 1-го разряда данной местности.

4. Сбор с заведений для потребления на месте всякого рода кушаний и напитков: а) с заведений, подлежащих платежу уравнительного сбора в размере не свыше 50 проц. этого сбора; б) с остальных заведений—в размере не свыша 100 проц. от цены патента.

5. Сбор с грузов, привозимых и вывозимых по железнодорожным и водным путям сообщения —в размере не свыше пятикратной, а с провозимых прохладительных и алкогольных напитков не свыше 30-ти кратной по-пудной, по-штучной, по-вагонной начальной тарифной ставки за одну версту пробега данного груза по перевозке по железным дорогам.

6. Сбор со скота и других домашних животных, за исключением лошадей—в размере не свыше 100.000 рублей с головы крупного скота и 20.000 рублей за полугодие с головы мелкого скота и других домашних животных.

7. Сбор с извозного промысла—в размере не свыше 300.000 рублей в полугодие с каждой работающей в извозе лошади.

8. Сбор с перевозного и перевозочного промысла в размере: а) не свыше 150.000 рублей в полугодие с каждой лодки или ялика для перевозки людей, ручной тележки или ручных саней, предназначенных для промысла, и б) не свыше 300.000 рублей в полугодие с каждого парома или грузовой лодки.

9. Сбор с лошадей, принадлежащих учреждениям и частным лицам—в размере не свыше 300.000 рублей с лошади в полугодие.

10. Сбор с велосипедов, самодвижущихся экипажей, а также яхт и моторных лодок частных лиц и учреждений—в размере не свыше 50.000 рублей в полугодие с велосипеда и 200.000 рублей в полугодие с каждой силы самодвижущегося экипажа или моторного судна, предназначенного для перевозки пассажиров, и 100.000 рублей в полугодие с каждой силы грузовоза.

11. Сбор с промышленых садов и огородов в размере не свыше 1.500 рублей в год за квадратную сажень огорода и 3.000 рублей за квадратную сажень промышленного сада.

12. Сбор с пригоняемого на рынок для продажи скота в размере не свыше 50.000 рублей с головы крупного и не свыше 10.000 рублей с головы мелкого скота.

13. Сбор за пользование общественными весами—в размере не свыше 500 рублей с пуда взвешенных грузов.

14. Дополнительный в размере не свыше 100 проц. государственной платы—сбор за свидетельствование в нотариальных столах сделок и договоров, а равно за свидетельствование копий, надписей и проч. в народных судах согласно постановлении Совета Народных Комиссаров от 12 августа и 22 сентября 1921 г.

15. Прописочный сбор в рсзмере не свыще 2.000 рублей с каждой прописки.

Б. Вне городских поселений.

1. Сбор с постоялых дворов и строений, занятых под торговлю и промысла, но не свыше 15.000 рублей за квадратную сажень полезной площади строения в полугодие, согласно инструкции Народного Комиссариата Финансов.

2. Сбор с заведений для потребления на месте всякого рода кушаний и напитков, взимаемый на основаниях, установленных для городских поселений (отд. А, пункт 1).

3. Специальный сбор с имуществ, получающих особые выгоды от Советских мероприятий, имеющих длительный характер (сооружения шоссе, мелиораций, электрофикаций и т. п. на основаниях, устанавливаемых для городских поселений (отд. А, п. 3).

4. Сбор с извозного промысла в размере не свыше 200.000 рублей в полугодие с каждой работающей в извозе лошади, исключая лошадей, содержимых для сельского хозяйства.

5. Сбор с перевозочного промысла в размере: а) не свыше 100.000 рублей в полугодие с каждой лодки или ялика, предназначенных для перевозки людей, и б) не свыше 200.000 рублей с каждого парома или грузовой лодки.

6. Сбор за пользование общественными весами в размере не свыше 250 рублей с пуда взвешенных грузов.

7. Сбор с велосипедов, самодвижущихся экипажей, а так же яхт и моторных лодок частных лиц и предоставленных в пользование должностным лицам, взимаемый на основаниях, установленных для городских поселений (отд. А, п. 10).

8. Сбор с промышленных огородов и промышленных садов в размере не свыше 1.000 рублей в год за квадратную сажень промышленного сада и 500 рублей в год за квадратную сажень промышленного огорода.

9. Сбор за право охоты в размере не свыше 50.000 рублей в полугодие каждого выдаваемого на право охоты свидетельства.

Примечание 1-е. Для гг. Москвы и Петрограда и губерний Московской и Петроградской ставки, указанные в настоящем (III) отделе по представлениям губисполкомов, могут быть повышены Народным Комиссариатом Финансов по соглашению с Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

Примечание 2-е. Налоги и сборы, установленные на 1921 год в порядке примечания к ст. 6 декрета от 22 августа 1921 о местных денежных средствах, остаются в силе в течение 1921 г.

IV. Всякие иные, кроме перечисленных в отделе III настоящего постановления, налоги и сборы не могут быть устанавливаемы местными советами без специального в каждом отдельном случае разрешения Народного Комиссариата Финансов по соглашению с Народным Комиссариатом Внутренних Дел, как по существу, так и относительно размера налога.

V. Для регулирования взимания тех из перечисленных налогов и сборов, для которых не изданы специальные правила Народного Комиссариата Финансов по соглашению с Народным Комиссариатом Внутренних Дел,—предоставить губисполкомам устанавливать свои правила с тем, чтобы вслед за утверждением в порядке ст. 3 декрета 22 августа они немедленно представлялись в Народный Комиссариат Финансов и Народный Комиссариат Внутренних Дел.

10. Установление срока и порядка оплаты перечисленных налогов и сборов предоставить губисполкомам в случаях отсутствия соответствующих указаний со стороны Народного Комиссариата Финансов и Народного Комиссариата Внутренних Дел.

Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета **М. Калинин.**

Председатель Совета Народных Комиссаров **В. Ульянов (Ленин).**

Секретарь В. Ц. И. К. **А. Енукидзе.**

Москва, Кремль, 10 декабря 1921 г.

Перечень расходов, подлежащих отнесению на местные денежные средства.

I. Из расходов по содержанию общеадминистративных учреждений.

1. Расходы по содержанию сельских советов.

2. Расходы по содержанию волостных исполкомов, за исключением содержания членов волисполкомов.

II. Расходы коммунального (местного) хозяйства.

1. Расходы по содержанию органов коммунального (местного) хозяйства: содержание губернских, уездных, городских волостных и поселковых коммунальных отделов и расходы по созыву с'ездов коммунальных отделов.

2. Расходы по содержанию коммунальных зданий (управление зданиями, обслуживание их, хозяйственные расходы, текущий и капитальный ремонт и новое строительство).

3. Расходы по благоустройству населенных пунктов и расходы по содержанию коммунальных предприятий и хозяйств (содержание управления, содержание рабочих, заготовка материалов, заготовка и приобретение топлива и энергии, водоснабжение, приобретение и ремонт машин и инструментов, живого инвентаря и пр., орудий, ремонтные работы, общие расходы).

4. Расходы на мероприятия, направленные к улучшению санитарных условий и расходы по соделжанию санитарного надзора.

5. Расходы по противопожарной охране Риспублики: а) расходы по содержанию пожарных команд, б) пособия добровольческим пожарным дружинам: в) расходы по предупредительным противопожарным мероприятиям.

Расходы по содержанию дорог и дорожных сооружений: а) устройство и содержание проселочных и полевых дорог и дорожных сооружений на них; б) расходы по остальным (б. земским) трактам, исключая имеющих междугубернское значение.

III. Из расходов по народному просвещению.

А. Хозяйственные и канцелярские расходы и содержание служебно-технического (не учебно -педагогического) персонала, включая и путевые расходы по нижеследующим учреждениям Народного Комиссариата Просвещения: а) по профессионально-техническому образованию: 1) по сельско-хозяйственным школам различных типов, 2) по внешкольному профессионально-техническому образованию, 3) краткосрочным курсам, 4) по художественно-промышленным учебным заведениям местного значения; б) по социальному воспитанию: 1) по интериатам, 2) по домам ребенка, 3) по школам-клубам подростков, занятых в производстве, 4) по детским садам, очагам, колониям и площадкам, 5) по школам I и II ступени; в) по культурно - просветительным учреждения: 1) по местным музеям, архивам и картинным галлереям местного значения, 2) поученым обществам, не имеющим общегосударственного значения.

Б. Содержание нижеследующих учреждений и осуществление нижеследующих мероприятий по культурно-просветительной работе: 1) по избам-читальням, домам крестьянина, клубам, народным домам, местным библиотекам, исключая ученого и учебного персонала библиотек, 2) по учреждению фото-кино, 3) по школам и вечерним курсам для взрослых, исключая учебного и ученого персонала этих школ и курсов, 4) по чтению и беседам, выставкам и экскурсиям, 5) по театральным зрелищам, предприятиям и студиям за исключением принятых особым постановлением Совета Народных Комиссаров на государственные средства, 6) по учреждениям и мероприятиям музыкального просвещения, изобразительных искусств и литературного творчества, за исключением учреждений и мероприятий этого рода, принятых особым постановлением Совета Народных Комиссаров на государственные средства.

В. Расходы на текущий капитальный ремонт и на новые строительства и вышеперечисленным учреждениям и школам Народного Комиссариата по просвещению за исключением капитального ремонта и нового строительства в городах.

Г. Расходы по оборудованию инвентарем вышеперечисленных школ и учреждений Народного Комиссариата по просвещению.

Примечание. Расходы по снабжению учебно-показательными приборами и учебными пособиями покрываются из общегосударственных средств.

IV. Из расходов по народному здравоохранению.

На местные средства принимается: 1) хозяйственно-материальное обслуживание местных лечебных, санитарных учреждений (больниц, санаторий, здравниц, детских лечебных учреждений, яслей, домов матерей и ребенка, учреждений по санитарному просвещению и т. д.), куда входят следующие виды расходов: наем помещений, отопление, освещение, водоснабжение, текущий ремонт, содержание в чистоте, канцелярские расходы, белье и хозяйетвенное оборудование, стирка белья и мелкие хозяйственные расходы.

Примечание 1. Учреждения, находящиеся в непосредственном ведении Народного Комиссариата Здравоохранения (курорты государственного значения, показательные научно исследовательные, путейские, водные и железнодорожные, военные, тюремные учреждения, протезные заводы, учреждения по санитарному просвещению государственного значения по особому списку, утвержденному Советом Народных Комиссаров, медицинское издательство), содержатся полностью за счет государственного бюджета.

Примечание 2. Лечебно-санитарные учреждения, обслуживающие исключительно фабрично-заводских рабочих государственных предприятий, содержатся полностью за государственный счет.

2. Внутригубернский транспорт больных, кроме перевозки больных на курорты в санитарных поездах.

V. Из расходов по народному комиссариату земледелия.

1. Содержание волостных земельных отделов и состоящего при них агрономическо-технического персонала, не входящего в общегосударственную агрономическую сеть.

2. Расходы по внутриселенному землеустройству, исключая расходов по землеустройству коллективных форм хозяйства.

3. Содержание опытно-показательных полей, случных пунктов, рассадников и питомников, пасек, трудовых хозяйств и др. агрикультурных и показательных мероприятий местного значения.

4. Расходы по гидротехническим, осушительным и обводительным работам и по всем вообще мелиоративным работам, не имеющим общегосударственного значения и преследующим улучшение местного землепользования (осушение болот, лугов и полей, укрепление песков и оврагов, устройство плотин и т. д.).

5. Расходы по организации и содержанию кузниц и мастерских по ремонту орудий сельского хозяйства местного значения.

6. Расходы по организации и содержанию прокатных пунктов, зерноочистительных станций, семенных складов и складов сельско-хозяйственных машин и орудий, не имеющих общегосударственного значения.

7. Расходы по борьбе с вредителями сельского хозяйства, исключая мероприятий этого рода общегосударственного значения.

8. Содержание ветеринарных амбулаторий и других ветеринарных санитарных учреждений, не имеющих значения общегосударственного, кроме расходов по борьбе с эпизоотиями.

Председатель В. Ц. И. К. *М. Калинин.*

Председатель Совета Народных Комиссаров *В. Ульянов (Ленин).*

Секретарь В. Ц. И. К. *А. Енукидзе.*

Москва, Кремль. 10 декабря 1921 г.

Постановление Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

О местных бюджетах.

В развитие п. 5 Постановления ВЦИК 10 октября 1921 г. о мерах по упорядочению финансового хозяйства („Известия ВЦИК" от 14 октября 1921 г. № 230/1.373) и п. 6 декрета ВЦИК о порядке составления финансовых смет доходов и расходов на 1922 г. („Известия ВЦИК" от 19 октября 1921 г. № 234/1.377) и в изменение п. 8 декрета Совнаркома от 22 августа 1921 г. о местных денежных средствах („Извест. ВЦИК" от 3 сент. 1921 № 195/1.338) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров **постановляют:**

Ст. 1. Составляемые, начиная с 1922 г. особо от общегосударственных годовые сметы местных доходов и расходов: губернские (областные), уездные городские и волостные—должны строиться на принципе покрытия местных расходов местными же средствами.

Ст. 2. В сметы местных доходов вносятся доходы от всех источников, предусмотренных декретом Совета Народных Комиссаров от 22 августа 1921 г. о местных денежных средствах.

Ст. 3. В сметы местных расходов вносятся все те расходы на удовлетворение местных потребностей, которые указаны в особом перечне, составленном Наркомфином по соглашению с заинтересованными наркоматами и утвержденном Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

Примечание 1. Перечень, указанный в настоящей статье, а также перечень местных налогов и сборов, установленный на основании ст. 6 декрета 22 августа 1921 г. о местных денежных средствах, могут быть впоследствии пополняемы или изменяемы с утверждения Совнаркома по представлениям Народного Комиссариата Финансов, согласованным с заинтересованными ведомствами.

Примечание 2. Расходы, удовлетворяемые путем воспособления местным средствам из казны натурою (продуктами государственной фабрично-заводской и горно-заводской промышленности), не вносятся в сметы местных денежных расходов.

Порядок проведения по сметам этих воспособлений устанавливается особыми правилами, издаваемыми Наркомфином.

Ст. 4. В тех случаях, когда какой-либо расход признано будет необходимым перенести из общегосударственного бюджета в местные кредиты, назначенные по сметам подлежащего ведомства на покрытие такого расхода средства исключаются из этих смет и перечисляются порядком, устанавливаемым Народным Комиссариатом Финансов, на усиление предусмотренного в ст. 10 особого фонда, назначенного по государственной росписи доходов и расходов на покрытие дефицитов по местным средствам.

Ст. 5. Распределение потребностей, указанных в ст. 3 и вызываемых ими расходов на губернские, городские, уездные возлагается на губисполкомы.

В пределах уезда уисполкомы распределяют потребности и расходы, возложенные губисполкомами на уезды, на уездные и волостные.

Примечание. Распределение местных доходов производится в порядке указаний ст. 7 декрета Совнаркома от 22 августа 1921 г. о местных денежных средствах („Известия ВЦИК“ от 3 сентября 1921 г. № 195/1.338).

Ст. 6. Сметы местных доходов и расходов: волостных, уездных и городских (кроме смет губернских городов), по составлении соответственными исполкомами, направляются на рассмотрение и утверждение губисполкомов; копии волостных смет одновременно представляются подлежащим уисполкомам. Получившие указанные сметы губисполкомы должны в двухнедельный срок рассмотреть их и либо утвердить с теми или иными изменениями, либо вернуть для пересоставления. Сметы, не рассмотренные в течение двух недель с момента их получения губисполкомом, если они не вызвали за то же время дополнительных запросов, считаются утвержденными и приводятся в исполнение. Исключение из сего правила составляют сметы, составленные с дефицитом. Рассмотрение этих смет обязательно для губисполкомов.

Ст. 7. Сметы местных доходов и расходов губисполкомов, а также горисполкомов губернских городов утверждаются губернскими с‘ездами советов на основании заключений по ним губернских экономических совещаний.

Ст. 8. Сметы местных доходов и расходов губисполкомов, а также горисполкомов губернских городов и сводки по остальным местным сметам губернии представляются для сведения в Народный Комиссариат Финансов и Народный Комиссариат Внутренних Дел.

Ст. 9. В случае, если погубернская сводка местных расходов и доходов не может быть сведена без дефицита, то вся сводка эта со всеми материалами направляется в Народный Комиссариат Финансов для рассмотрения вопроса о сокращении расходов или выдачи ссуд на покрытие дефицита.

Ст. 10. На покрытие возможных дефицитов по местным сметам и на случай необходимости предоставления местным советам оборотных средств на местные расходы в распоряжение Народного Комиссариата Финансов отпускается по государственной росписи расходов особый фонд.

Отпуск из этого фонда производится в виде беспроцентных краткосрочных на подкрепление оборотных средств и долгосрочных ссуд.

Все возвратные поступления обращаются на пополнение фонда. Выдача ссуд производится применительно к порядку, установленному утвержденным Советом Народных Комиссаров 23 окт. 1919 г. положением о порядке выдачи ссуд советам на нужды местного хозяйства.

Ст. 11. С 1 января 1922 г. все суммы, поступающие по сметам местных доходов, зачисляются в местные средства подлежащих исполкомов и расходуются в порядке, установленном Народным Комиссариатом Финансов по соглашению с соответствующими ведомствами.

Председатель В. Ц. И. К. **М. Калинин.**

Председатель Совета Народных Комиссаров **В. Ульянов (Ленин).**

Секретарь В. Ц. И. К. **А. Енукидзе.**

Москва, Кремль, 10 декабря 1921 г.



5.000 экз. (Р. В. Ц. Москва) № 863 17/XII 21.

Тип. „Искусство и Труд“ 31-я МСНХ (б. Губернская) аренд. Доцит и К°, Никольская, д. 1—3.